

## 「尊重法律、鞏固法治」教師培訓課程

2021年3月17日

### 律政司司長鄭若驊資深大律師致開課詞

Rita（勵進教育中心理事會主席范徐麗泰）、Elsie（勵進教育中心理事梁愛詩）、Kevin（教育局局長楊潤雄）、各位校長、各位老師，大家好！

1. 我很榮幸能夠出席由勵進教育中心和教育局合辦的教師培訓課程——「尊重法律、鞏固法治」是一個很重要的題目，我希望今日可以和大家分享三點。首先我與大家就法律制度——普通法與成文法——做簡單的比較。
  - i. 在全球 194 個國家中，除了英國及曾受英國殖民統治的地方是沿用普通法外，其實絕大多數國家均採用成文法。
  - ii. 第二點，案例是普通法的特點，因為案例是把相關的判決理由、事實依據、法律依據都在判詞中說明，讓大家清楚知道如何得出這判決。這個普通法的特點，現在於實行成文法的地方都逐漸在採用，他們的判詞亦包含相關的理由。
  - iii. 第三，普通法有「遵循先例」這個很重要的概念。簡單來說，即上級法院的判決對下級法院有約束力。而成文法現在亦開始用「指導性案例」的方式，每年挑選一些重要的案例讓其他法院可參考或者應用。
2. 不論普通法或是成文法，就法治而言，兩者對司法程序的要求大同小異，譬如無罪假定、法律面前人人平等、公開聆訊、具備上訴機制、裁判書詳述判決理，以及更重要的是，裁判書是公開讓公眾查閱的。

3. 第二點與大家分享的是在國際法的層面。國家不論大小，均是平等，須互相尊重。這基本國際關係及準則就是我們經常聽到的「不干預別國內政」的一個重要依據。英國和中國同屬單一制的國家，即權力是由中央授予各地方，這是一個「從上到下」的憲制安排。而美國和加拿大等奉行聯邦制，即是各州份政府把其權力或部分權力交予聯邦政府，從下到上。
4. 第三，我想和大家談談憲制的安排。中國的政治制度是人民代表大會制，即國家最高的權力機關是全國人民代表大會。「一國兩制」既是政治理念，亦是中國的國策。《憲法》和《基本法》把「一國兩制」的概念制度化，共同構成香港特區的憲制秩序<sup>1</sup>。
5. 雖然不同的國家有不同的憲制，但對每一個國家來說，就國家安全與政治架構的制定，均是每個國家行使其主權的體現，換句話說，這純屬內政。
6. 在《香港國安法》中，絕大部分案件都是由香港特區按《香港國安法》和特區本地法律管轄，管轄即負責立案偵查、檢控、審訊和執行刑罰等事宜。這個獨特安排在世界上是絕無僅有，因為無論是單一制或聯邦制的國家，維護國家安全事務通常是由中央政府或聯邦政府直接負責執行，而地方政府或州政府只有配合和協助的角色<sup>2</sup>。換句話說，《香港國安法》體現了或突顯了中央對香港特區的信任。
7. 至於選舉制度，與國家安全一樣，同樣屬中央事權。世界各地有很多不同的民主選舉制度，沒有一套民主制度適用於所有地方。歐洲人權法庭 (European Court of Human Rights) 在二〇〇六年有一個案例，我在此與大家分享<sup>3</sup>：“There are numerous ways of organising and running electoral systems and a wealth of

differences, inter alia, in historical development, cultural diversity and political thought within Europe, which it is for each Contracting State to mould into its own democratic vision.”（每個地方都有權按照其歷史進程、文化差異、政治思想等組織並進行其選舉制度，以達致其民主願景。）

8. 最後，我在此再談一點：或許不同人對法治有不同的看法或解釋，但法治最基本的要求是今日主題的首四字：尊重法律，所以絕對不是甚麼所謂「違法達義」此等歪理。我留意課程中的最後一節課，應是星期五的課程，屆時大家可參考經典權威人士 Lord Bingham（英國上議院前首席常任上訴法官兵咸勳爵）就法治的一些論述，希望大家從中加深對法治這概念的了解。
  
9. 「十年樹木，百年樹人」，希望各位教育工作者繼續春風化雨，幫助香港的下一代茁壯成長。多謝各位。

- 1 基本法簡訊第二十二期 “慶祝《基本法》頒布三十周年 — 追本溯源”
- 2 見饒戈平 “構建國家安全法制 開創香港治理新局”(紫荊雜誌, 6月30日)(載於 <https://bau.com.hk/2020/06/42138>)。
- 3 *Ždanoka v. Latvia*, Application No. 58278/00, at paragraph 103, “There are numerous ways of organising and running electoral systems and a wealth of differences, inter alia, in historical development, cultural diversity and political thought within Europe, which it is for each Contracting State to mould into its own democratic vision” .