



法 治 在 香 港

憲法是治國安邦的總章程



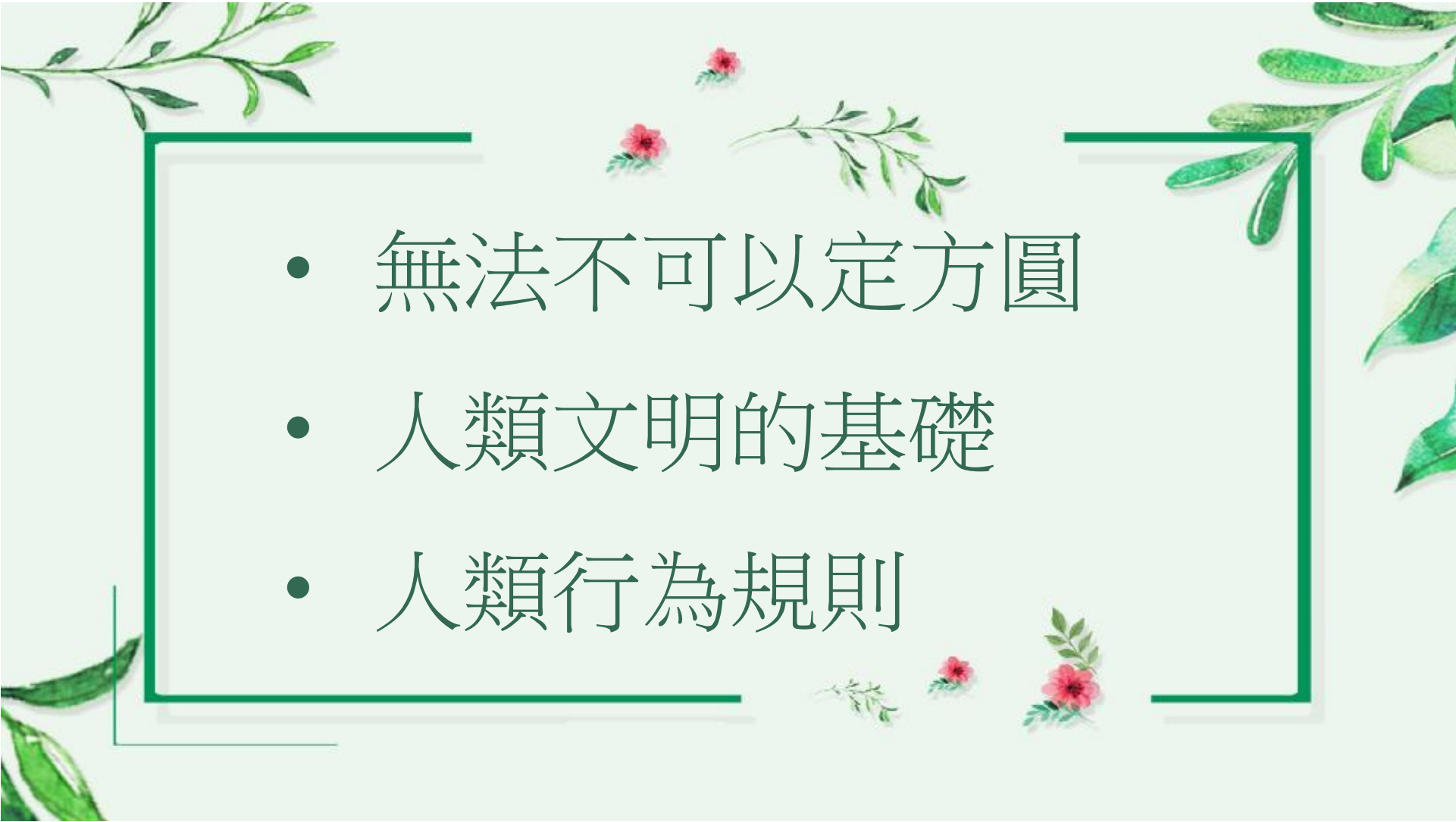
梁 美 芬

法學博士

全國人大常委會香港基本法委員會委員

香港特別行政區立法會議員

日期：2022年5月30日

- 
- 無法不可以定方圓
 - 人類文明的基礎
 - 人類行為規則

- 
- 法律 → 和平解決紛爭
 - 法律 V.S. 暴力

甚 麼 是 法 治

- 法律面前人人平等
- 法律至高無上
- 社會行為的準繩 (訂底線)



甚 麼 是 法 治

- 法律的教育性
- 法律的阻嚇性





法治社會 →

共同維護的價值

國際層面

- 國際法 — 維持和平的國際秩序
- 二次大戰後釐定的國際秩序

內地層面/本地層面

- 憲法
- 全國性法律, 例如：《香港基本法》(包括香港國安法、已列入附件三全國性法律)
- 行政法規
- 地方性法規— 例如：香港人權法案條例、貓狗條例、婚姻改革條例、香港鐵路條例
- 規章

國家憲法

國家
體制

根本
大法

至高
無上

最高
法律

經濟、社會、
政治



國際層面

例如：

- 《公民權利及政治權利國際公約》
- 《聯合國約章》



發展：經貿、環保

例子：

- 《關貿總協定》
- 世界貿易組織 (WTO)



中國憲法發展進程

- 1954年憲法 (建國)
- 1975年憲法
- 1978年憲法
- 1982年憲法至今 (五次修訂)



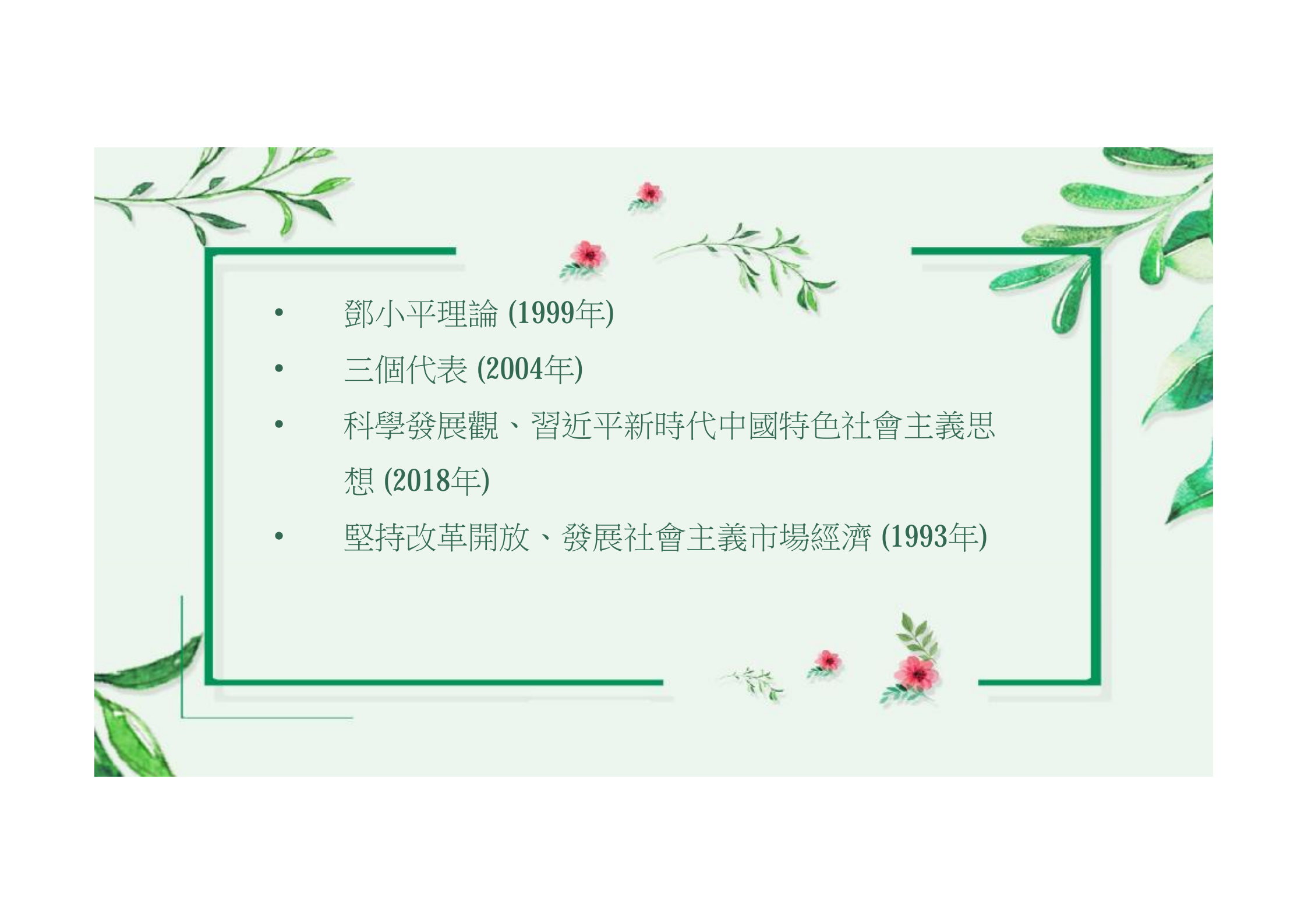
1982年憲法至今

- 政治穩定
- 經濟發展
- 時代演變



憲法：序言

- 四項基本原則 (1982年)
 1. 堅持社會主義道路 (1982年)
 2. 堅持人民民主專政 (1982年)
 3. 堅持中國共產黨領導 (1982年序言) (2018年)(第1條)
 4. 堅持馬、列、毛思想 (1982年)

- 
- 鄧小平理論 (1999年)
 - 三個代表 (2004年)
 - 科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想 (2018年)
 - 堅持改革開放、發展社會主義市場經濟 (1993年)



毛澤東思想

毛澤東思想是其取得新民主主義革命、抗日戰爭、解放戰爭勝利並建立中華人民共和國、進行社會主義建設的思想指導。毛澤東思想是馬克思列寧主義在中國的運用發展，是被實踐證明關於中國革命和建設的正確的理论原則和經驗總結，是中國共產黨集體智慧結晶。



鄧小平理論

鄧小平理論，「建設有中國特色社會主義理論」「什麼是社會主義，怎樣建設社會主義」，社會主義初級階段的基本路線。



(江澤民時任中國共產黨總書記)

「三個代表」重要思想，由時任中國共產黨中央委員會總書記江澤民在廣東省高州市考察時首次提出的執政思想萌芽。「三個代表」是中國共產黨在探索中國特色社會主義理論體系。



「三個代表」要求中國共產黨

- 中國先進社會生產力的發展要求
- 中國先進文化的前進方向
- 中國最廣大人民的根本利益



科學發展觀

- 科學發展觀是胡錦濤在2003年7月28日的講話中，在2018年3月11日第十三屆全國人大上寫入《中華人民共和國憲法》。



以人為本

- 在經濟發展的基礎上
- 尊重和保障人權，包括公民的政治、經濟、文化權利
- 道德素質、科學文化素質和健康素質
- 充分發揮聰明才智的社會環境



憲法修正案與時代發展關係

- 1988年—土地使用權
- 1993年—國家實行社會主義市場經濟

把“實行計劃經濟”改為“實行社會主義市場經濟”
“建設有中國特色社會主義的理論和黨的基本路線”

1999年

- 確定鄧小平理論，解放思想、實事求是，科學地回答甚麼是社會主義與怎樣建設社會主義
- 黑貓、白貓論

2004年

- 保護私有產權
- 保障基本人權
- 三個代表

The slide features a light green background with a decorative border of green leaves and red flowers. A dark green L-shaped frame is positioned on the left side, enclosing the text. The text is in a dark green, serif font.

2018年

- 第一條：“中國共產黨領導是中國特色社會主義本質的特徵”

The background is a light green color with a decorative border of green leaves and red flowers. The border is composed of several segments: a leafy branch in the top-left corner, a red flower in the top-center, a leafy branch in the top-right corner, a red flower in the bottom-center, and a leafy branch in the bottom-right corner. A dark green L-shaped frame is positioned on the left and bottom sides of the page.

2018年序言

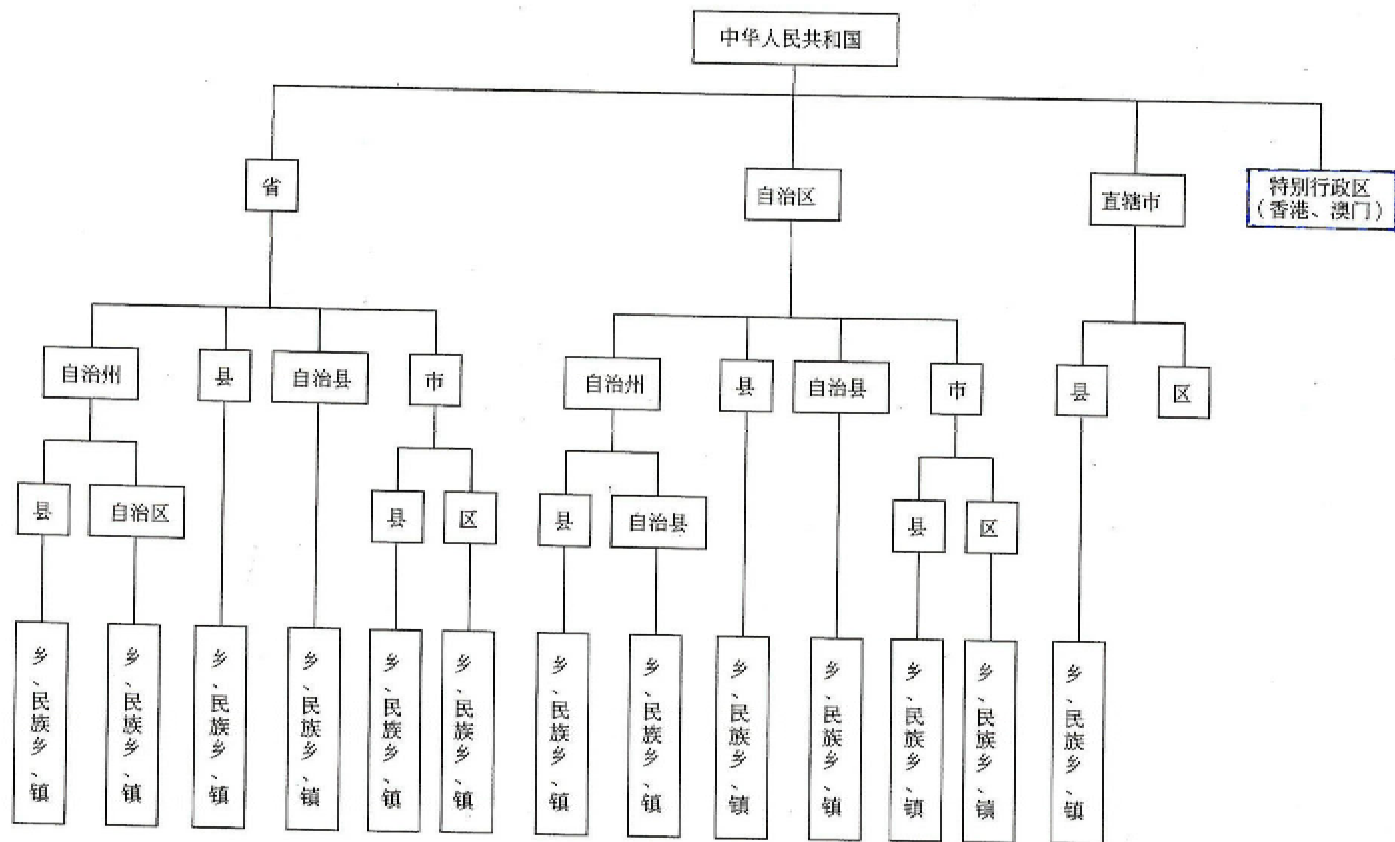
- 加 (社會文明、生態文明)把我國建設成 “和諧美麗的社會主義現代化強國，實現中華民族偉大復興”



憲法 2018年第27條

國家工作人員公開進行憲法宣誓 (cf. 2016年香港立法會宣誓風波)


中华人民共和国行政区域表





憲法序言

- “台灣是中華人民共和國的神聖領土”

The background is a light green color with a decorative border of green leaves and red flowers. The text is centered within a white rectangular frame with a green border.

憲法第5條— 憲法最高地位
任何法律、法規不得與憲法抵觸

The background is a light green gradient with decorative elements. There are several green leafy branches and small red flowers scattered across the page. A dark green L-shaped frame is positioned on the left and bottom sides, framing the central text.

憲法第**30**條— 中華人民共和國行政區劃分



憲法第31條— “必要時” 設立特別行政區

由全國人大代表會規定法律落實



憲法 第三章

國家機構

- 第67條第14款 (設立特別行政區)
- 第67條第4款 (解釋法律)
- 第67條第19款、20款、21款 (2018年)(戰爭狀態)
- [c.f. 第67條第18款 (1982年)]
- 第75條 (代表發言權)



第三章第三節 (國務院)

第七節 監察委員會 (2018年) (第123條-127條)

1. 憲法修改權： $2/3$ 全體代表
2. 第64條、第62條
3. 修改、監督憲法



國家機構

第60條：

- 全國人民代表大會
- 5年任期
- $\frac{2}{3}$ 全體通過可延遲選舉最多一年

國家機構

第62條：

- 職能：
 1. 修改憲法 (憲法第64條)
 2. 監督憲法
 3. 制定及修改全國性法例 (包括香港基本法)(見香港基本法第159條)
 4. 選舉國家主席、副主席
 5. 按主席提名決定國務院總理人選



中國憲法第**31**條反映中央對特別行政區的高度信任

例：與西班牙憲法相比加泰隆尼亞

一國兩制

《憲法》與《基本法》：

1. 母法與子法關係
2. 子法不能抵觸母法

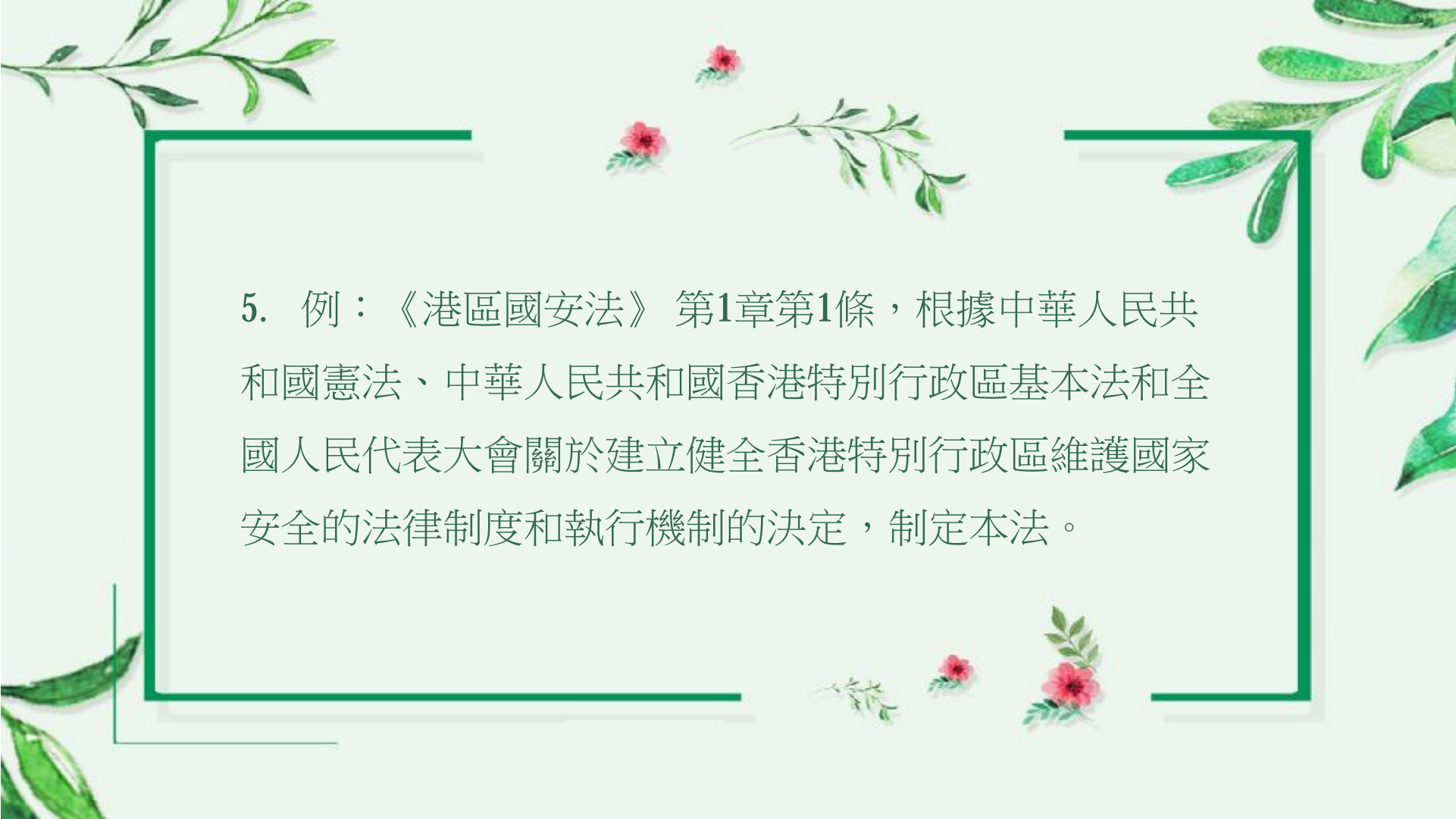
一國兩制

3. 憲法全部適用香港包括序言，但基於一國兩制有部份條文不直接適用香港特別行政區。例如憲法第5條及55條。

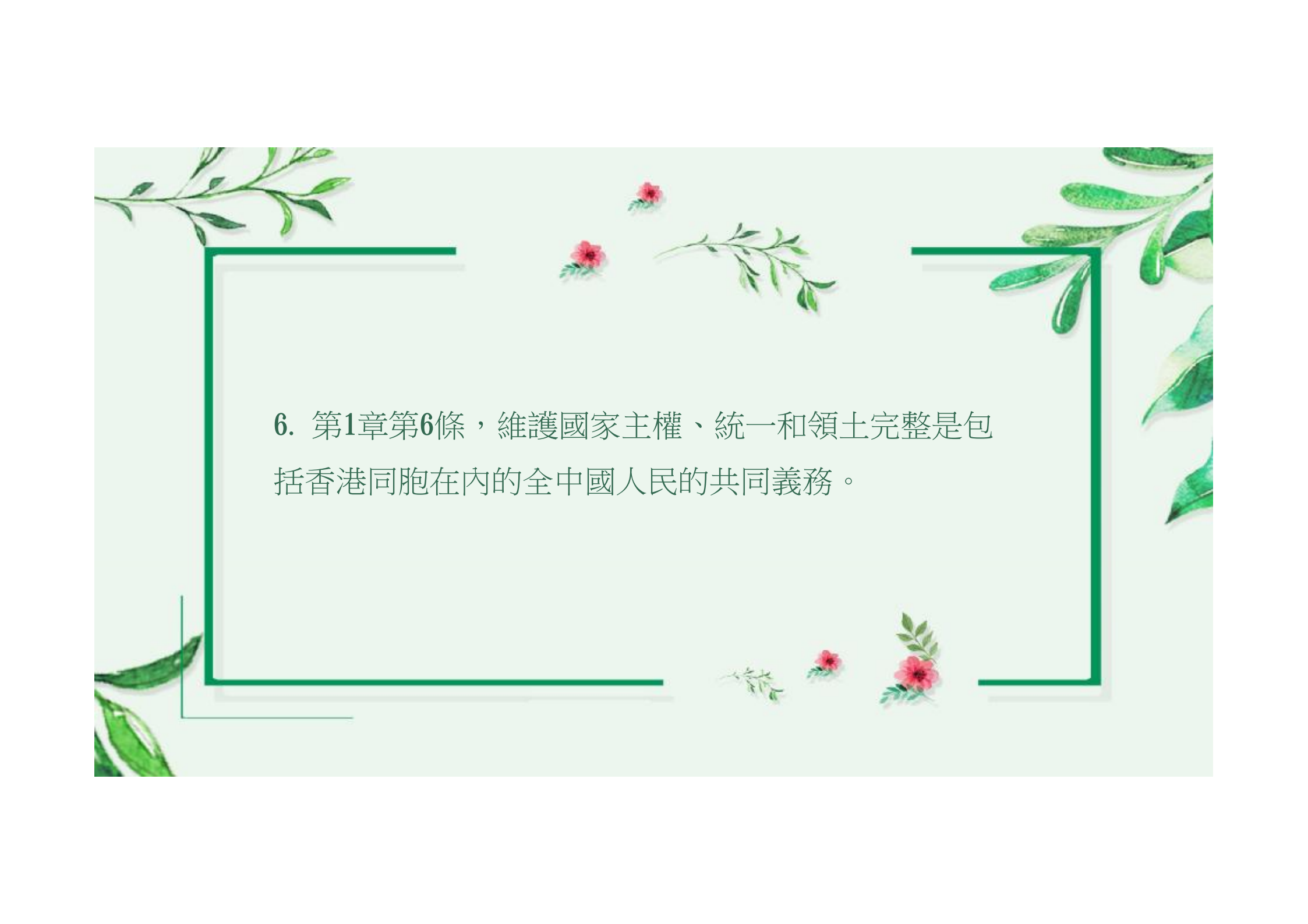


一國兩制

4. 其餘屬一國部分全部適用，例如
 - a. 神聖領土的一部分
 - b. 國家機構及國家領導人的選舉制度等全部適用 (除另有規定，如港區人大代表選舉制度)



5. 例：《港區國安法》第1章第1條，根據中華人民共和國憲法、中華人民共和國香港特別行政區基本法和全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定，制定本法。

The background is a light green color with a decorative border of green leaves and red flowers. The border is composed of several segments: a leafy branch in the top-left corner, a single red flower in the top-center, a leafy branch in the top-right corner, a leafy branch in the bottom-left corner, a single red flower in the bottom-center, and a cluster of red flowers in the bottom-right corner. A dark green rectangular frame is centered on the page, with its top and right sides being thicker than the bottom and left sides.

6. 第1章第6條，維護國家主權、統一和領土完整是包括香港同胞在內的全中國人民的共同義務。



參考資料

- * 许崇德,《中国宪法》,中国人民大学出版社有限公司,1989年4月1日
- * 肖蔚雲,《一國兩制與香港特別行政區基本法》,文化教育出版社有限公司,1990年
- * 王叔文,《香港特別行政區基本法導論》,中共中央黨校出版社,1997年06月
- * 許崇德,《中華人民共和國憲法史》,福建人民出版社出版圖書,2003年
- * 韩大元,《中国宪法学说史研究》,中国人民大学出版社,2012年3月1日
- * 王振民,《一國兩制與基本法：歷史、現實與未來》,三聯書店(香港)有限公司,2017年7月17日