



廣東財經大學

GUANGDONG UNIVERSITY OF FINANCE & ECONOMICS

全過程人民民主的由來及國際意義

主講人：戴激濤

2023年10月11日

Guangdong University of Finance & Economics

CONTENTS

01

全過程人民民主的基本內涵

The Basic Connotation of Whole-process People's Democracy

02

全過程人民民主在中國的興起和發展

The Rise and Development of Whole-process People's Democracy in China

03

全過程人民民主的國際意義

The International Significance of Whole-process People's Democracy

PART 01

全過程人民民主的基本內涵

我國全過程人民民主實現了過程民主和成果民主、程序民主和實質民主、直接民主和間接民主、人民民主和國家意志相統一，是全鏈條、全方位、全覆蓋的民主，是最廣泛、最真實、最管用的民主。

什么是“全過程人民民主”？

外國人明竺和任途眼中
的全過程人民民主



一 全過程人民民主的基本內涵

2023年3月13日

2019年11月2日

1

人民民主是一種
全過程的民主

2021年3月11日

2

“全過程民主”
寫入國家法律

2021年7月1日

3

發展全過程
人民民主維護
社會公平正義

2021年10月14日

4

全過程人民
民主不僅有
完整的制度
程序，而且
有完整的參
與實踐

5

立法應當
堅持和發
展全過程
人民民主

“全過程人民民主”的提出

2019年11月2日，習近平總書記在考察全國人大常委會法工委在上海市長寧區虹橋街道設立的基層立法聯繫點時，首次提出“**全過程民主**”概念：“我們走的是一條中國特色社會主義政治發展道路，**人民民主是一種全過程的民主**，所有的重大立法決策都是依照程式、經過民主醞釀，通過科學決策、民主決策產生的。”

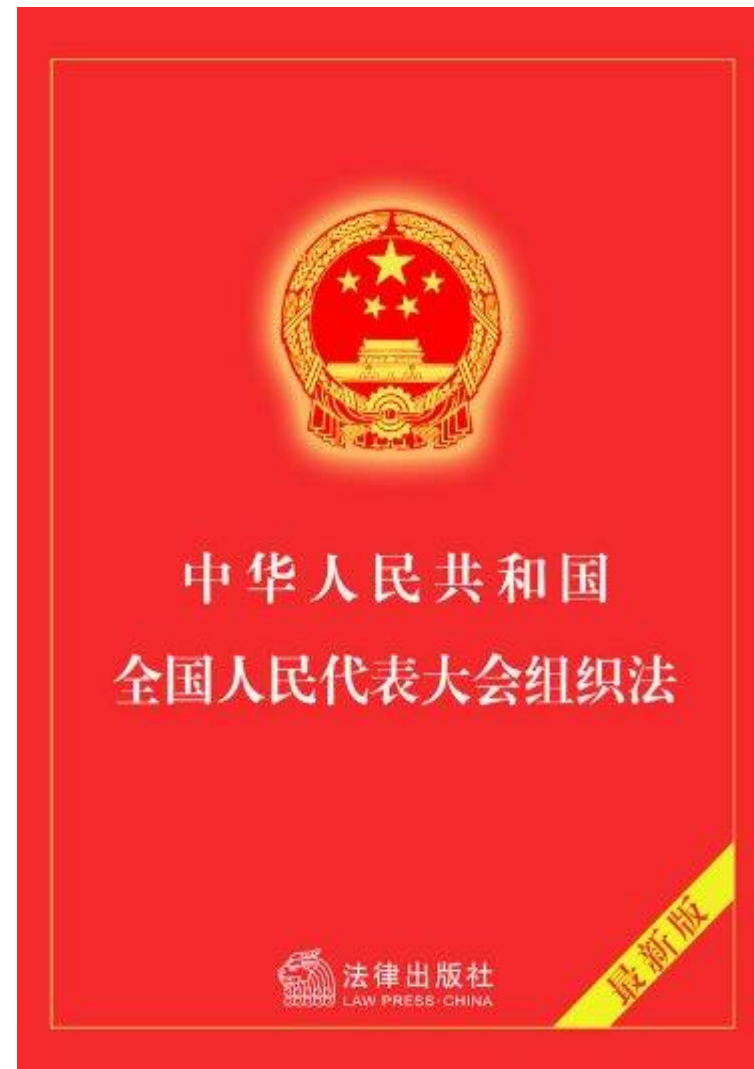


什麼是“基層立法聯繫點”？

基層立法聯繫點是立足**基層人民群眾**直接**參與國家立法**的民主立法形式，成為除網上公佈法律草案向社會公眾徵求意見、向部門和地方發函徵求意見，以及立法調研、座談會、聽證會、論證會等形式之外的新的**群眾有序參與國家立法**的有效形式，並初步形成國家級、省級、設區的市（自治州）級基層立法聯繫點三級聯動的工作體系。



2021年3月11日，全國人大十三屆四次會議表決通過了《關於修改〈中華人民共和國全國人民代表大會組織法〉的決定》，將第四十一條修改為第四十四條：“全國人民代表大會**代表應當同原選舉單位和人民保持密切聯繫**，可以列席原選舉單位的人民代表大會會議，通過多種方式聽取和反映人民的意見和要求，努力為人民服務，**充分發揮在全過程民主中的作用。**”由此，“全過程民主”寫入國家法律。



2021年7月1日，習近平總書記在慶祝建黨100周年大會上的重要講話中，強調要“尊重人民首創精神，踐行以人民為中心的發展思想，**發展全過程人民民主，維護社會公平正義**”，這為新時代發展人民民主、探索中國式民主指明了方向。



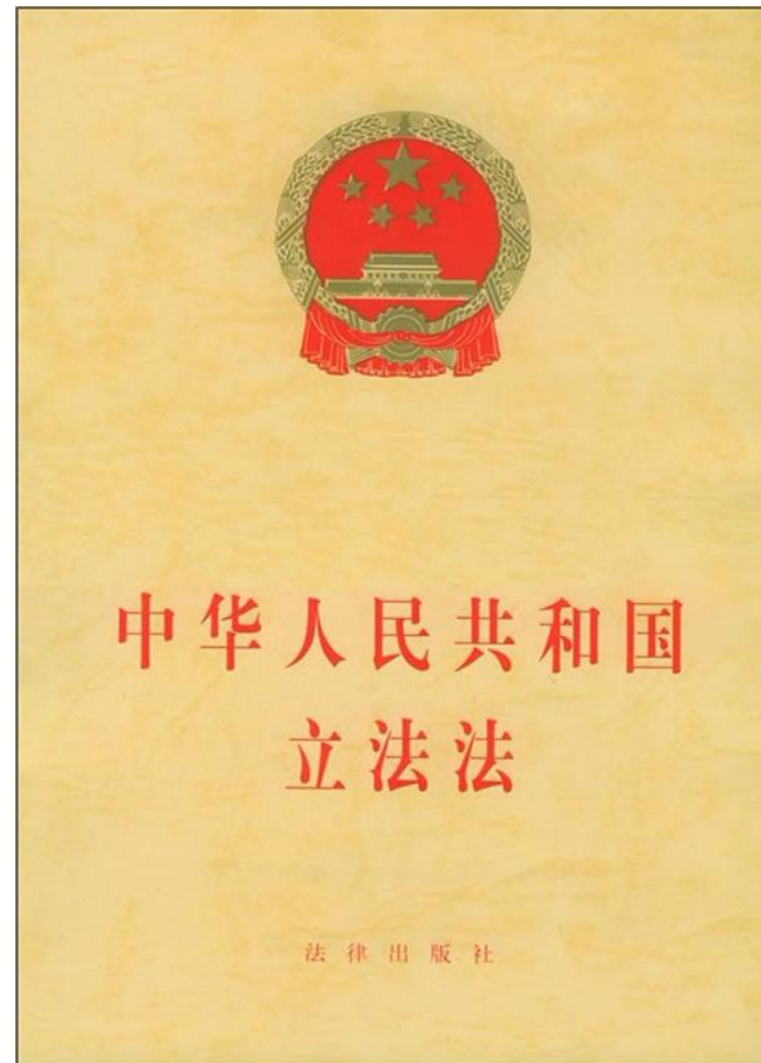
2021年10月14日，習近平總書記在中央人大工作會議上發表重要講話強調，“我國全過程人民民主不僅有完整的**制度程序**，而且有完整的**參與實踐**，實現了**過程民主**和**成果民主**、**程序民主**和**實質民主**、**直接民主**和**間接民主**、**人民民主**和**國家意志**相統一，是全鏈條、全方位、全覆蓋的民主，是最廣泛、最真實、最管用的社會主義民主。”

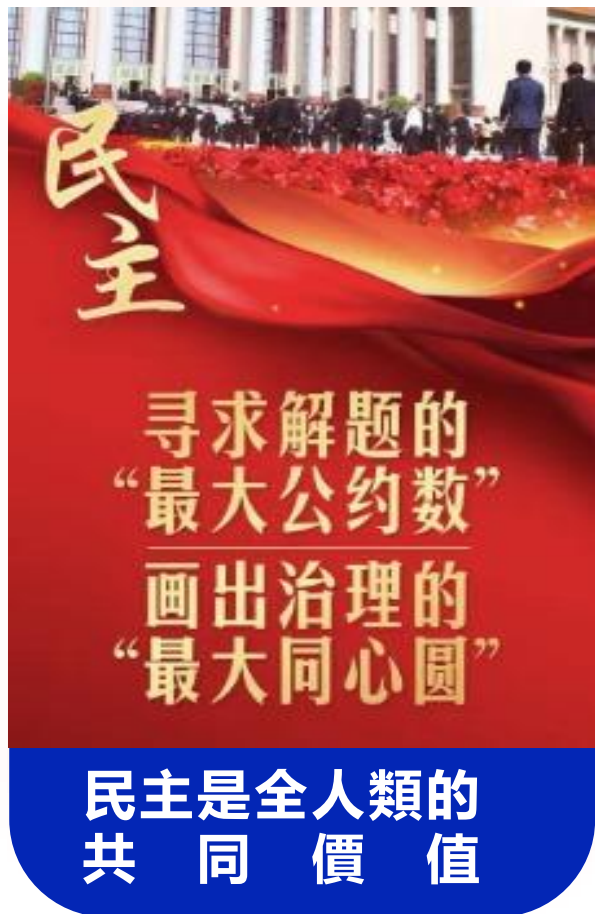


2023年3月13日，十四屆全國人大一次會議審議通過了關於修改《立法法》的決定。修改後的《立法法》第6條明確規定：

“**立法應當堅持和發展全過程人民民主**，尊重和保障人權，保障和促進社會公平正義。

立法應當**體現人民的意志**，發揚社會主義民主，堅持立法公開，保障人民通過多種途徑參與立法活動。”





全過程人民民主的主體是人民



本質屬性：人民性



全過程人民民主的內容是民主



參與程度：全過程

一 全過程人民民主的基本內涵

1. 全過程人民民主是“**人民**民主”

2. 全過程人民民主是“**全過程**民主”

3. 全過程人民民主是“**全方位**民主”

全過程

人民

民主



中國的民主是人民民主，**人民當家作主**是中國民主的本質和核心。

民主不是裝飾品，不是用來做擺設的，而是要用來**解決人民需要解決的問題**的。

家門口的議事會



全過程人民民主釋義

1

社會主義民主政治的本質屬性

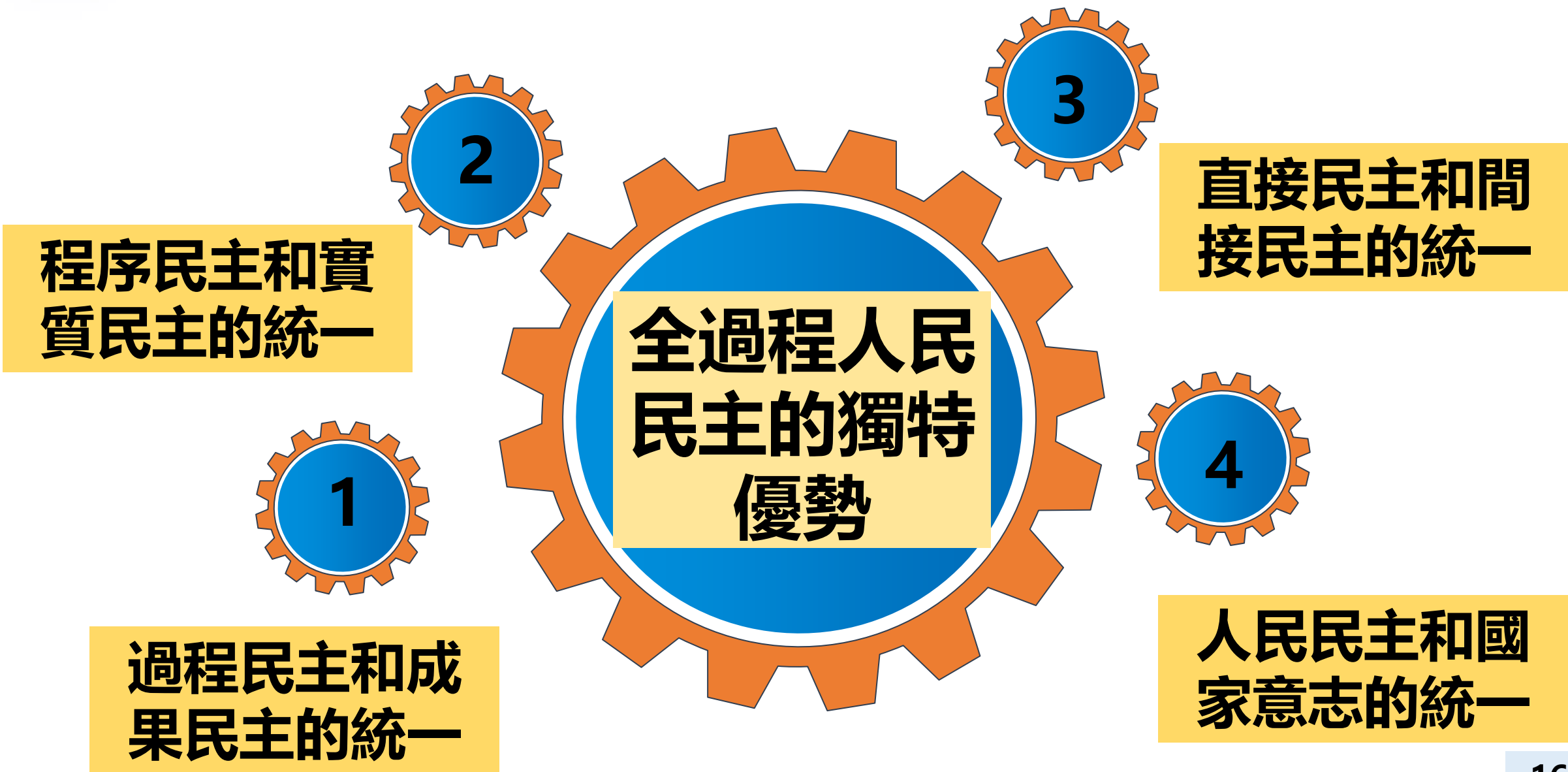
2

主體是全體中國人民

3

特點和優勢在於全過程





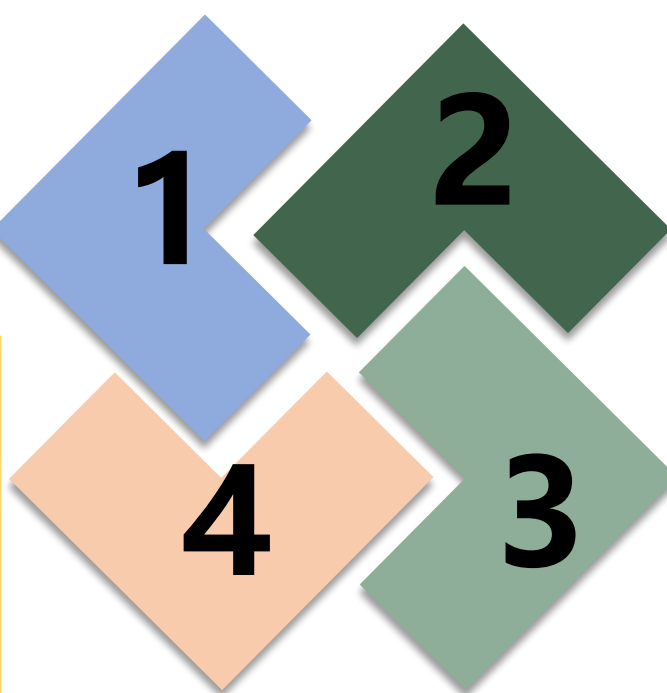
PART 02

全過程人民民主的興起和發展


在中國共產黨一百年奮鬥歷程中，幾代共產黨人始終堅持將馬克思主義人民民主理論與中國革命和建設實踐相結合，矢志不渝發展全過程人民民主，走出了一條具有中國特色的社會主義人民民主之路。

全過程人民民主興起及發展的四個階段

新民主主義革命時期
1921-1949

社會主義革命和建設時期
1949-1978



黨的十八大以後
2012-至今



改革開放時期
1978-2012



(一) 新民主主義革命時期

1931年11月7日，中共中央在瑞金召開中華工農兵蘇維埃第一次全國代表大會，建立了中華蘇維埃共和國，制定了《中華蘇維埃共和國**憲法大綱**》，這是中國歷史上第一部人民民主憲法。



《中華蘇維埃共和國憲法大綱》規定：

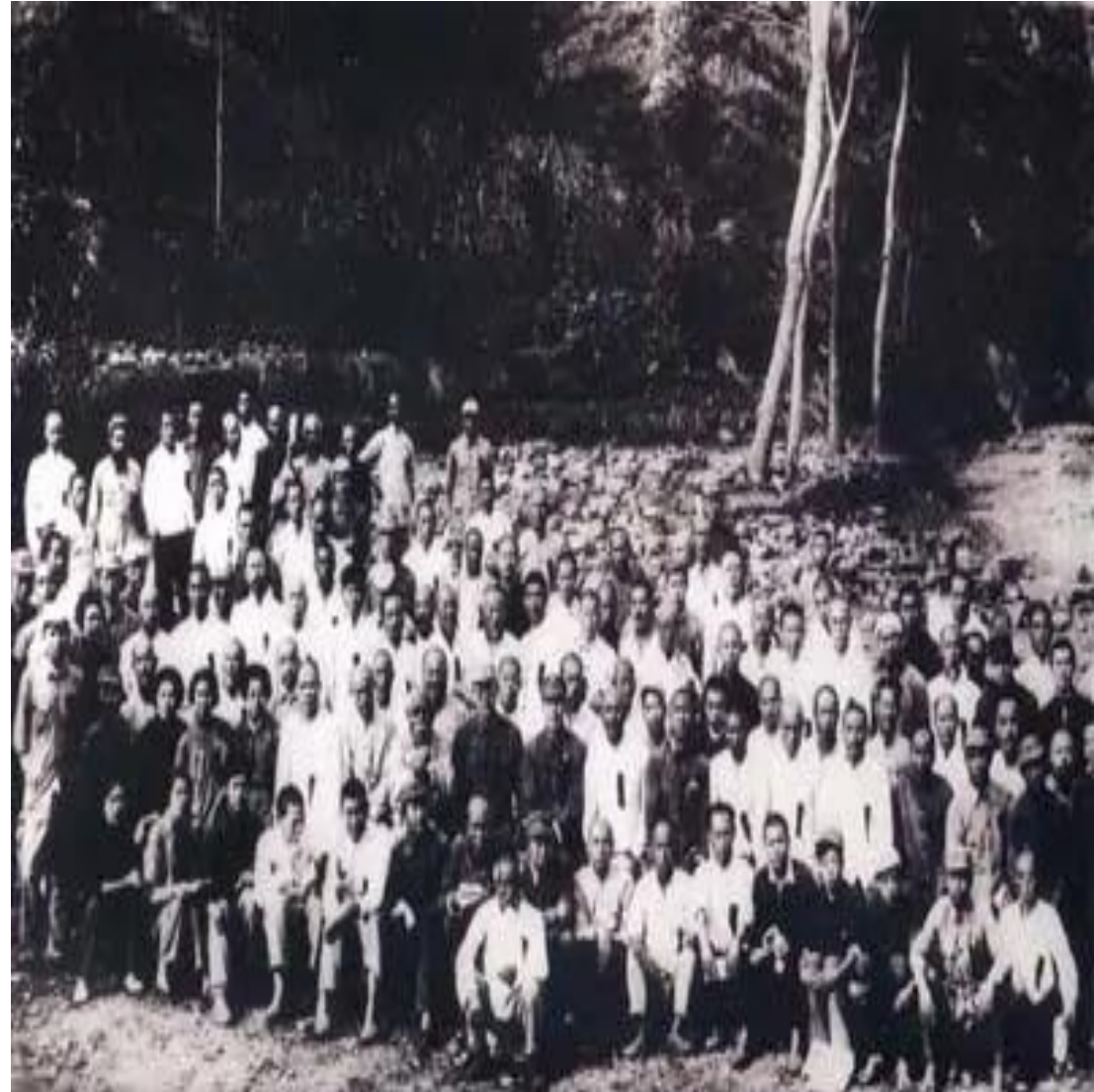
1. 蘇維埃國家政治制度是工農兵代表大會，保證工農大眾參加國家管理，便於工人階級及其政黨的領導，實行**民主集中制和議行合一**原則，是根據革命實踐及蘇聯經驗建立的**新式民主制度**。
2. 政權屬於工人，農民，紅軍兵士及一切勞苦民眾。這些工人、農民、戰士及一切勞苦民眾和他們的家屬，皆為蘇維埃**共和國的公民**。
3. 蘇維埃公民在**十六歲以上**皆享有蘇維埃**選舉權和被選舉權**，直接選派代表參加各級工農兵會議的大會，**討論和決定一切國家的地方的政治事務**。

蘇維埃政府建立的主要民主制度



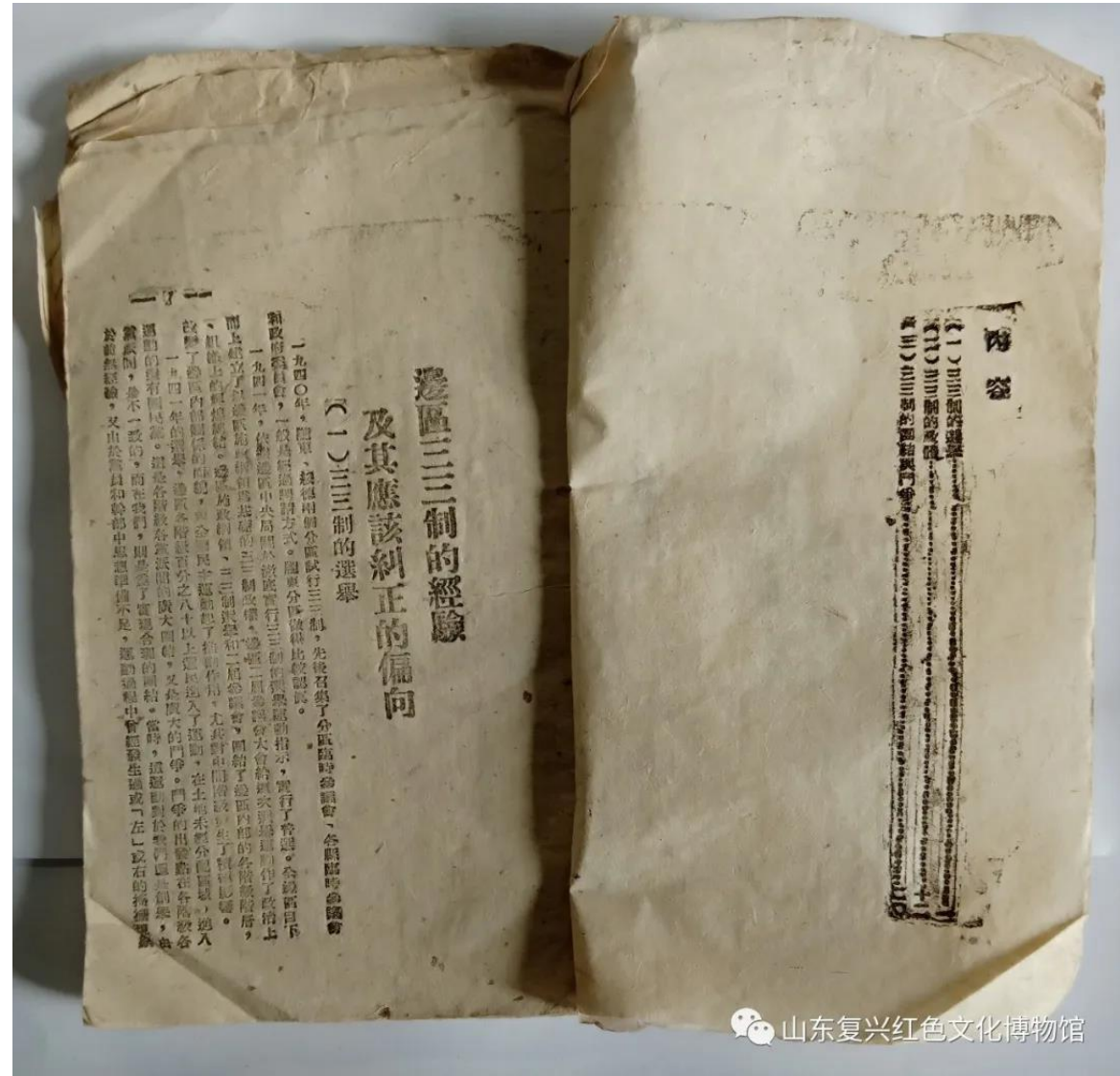
1. 代表固定聯繫人民制度
2. 監督政府、批評政府工作
3. 質詢和召回代表的權利

黨領導的抗日民主政權實行“**三三制**”，即邊區參議會既是民意機關，也是最高權力機關，它的代表組成是**共產黨員、進步勢力和中間勢力**各占三分之一。“三三制”形成的廣泛民主的抗日政權，讓**群眾有說話、辦事的權利**，讓民眾的意志和主張得到更好的彰顯。



三三制：

中共中央在1940年3月6日首次提出了“三三制”原則。規定在政權機關人員配備上，**共產黨占三分之一，左派進步分子占三分之一，中間派占三分之一**。這樣，中國共產黨不僅把小資產階級，而且把民族資產階級和開明紳士也爭取到抗日政權中間來。同時，“三三制”政權提高了邊區各級政權機關的工作效率。

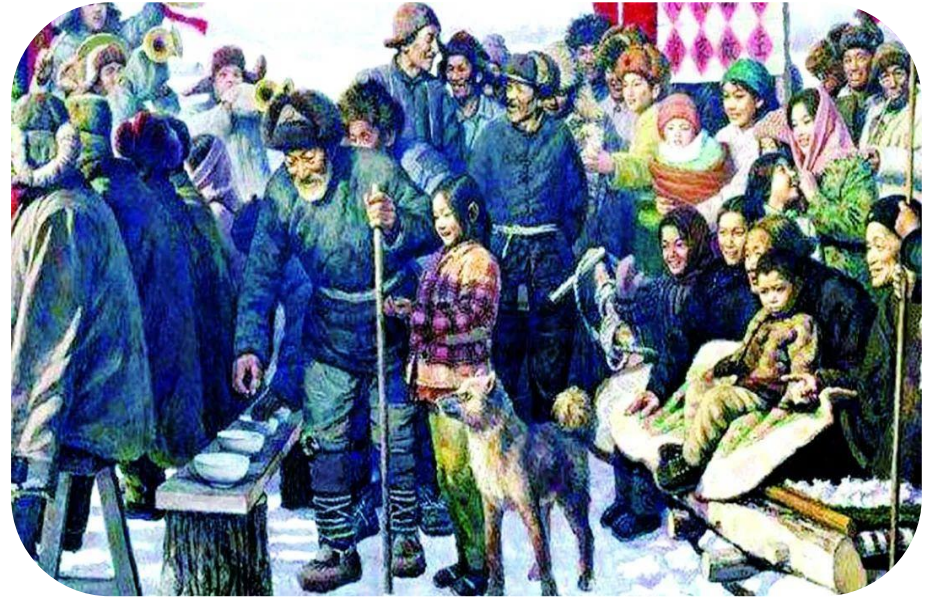


陝甘寧邊區的三三制





豆選法



豆選法開創了中國歷史“草根民主”的先河，給予了人民群眾表達自己政治訴求的機會。



黃齊生（1879-1946），原名黃祿祥，字齊生、號青石，祖籍江西撫州，後移籍貴州安順，早年的黃齊生就熱心開展業餘教育工作，主持興辦了貴州達德學校，同時他還積極倡辦勤工局、農事試驗場、商品陳列所和婦女習藝所等實業場所，著有《延安選舉見聞》一書。

對於人民大眾，多方鼓舞，使其**敢於對政府工作人員作嚴格自我批評**；對於政府幹部工作人員，使其在人民面前，**勇敢承認錯誤，樂於接受人民大眾的批評。**

被選舉人的標準：公道；和平；能辦事；腿勤（能跑路）。

不選的標準：二流子（好吃懶做的人）；抗上欺下；木頭人；口是心非；自私自利。

——摘自黃齊生：《延安選舉見聞》

延安革命紀念館內展覽的投豆選舉照片



投豆選舉

社論
一個極其重要的政策

《解放日報》發表的《一個極其重要的政策》社論

社論
精兵簡政

《解放日報》發表的《精兵簡政》社論



選舉



中共中央婦委出席第一屆參議會的女議員合影。左起：折展英、林明清、李玉珍、劉海蘭、馬三英、張琴秋、高敏珍。



邊區群眾投票選舉



用豆選舉

延安時期三權合一的民主監督機制：

1. 邊區人民享有**選舉權**和**被選舉權**

2. 設立各種審查委員會，全面審查

和**監督政府**的工作

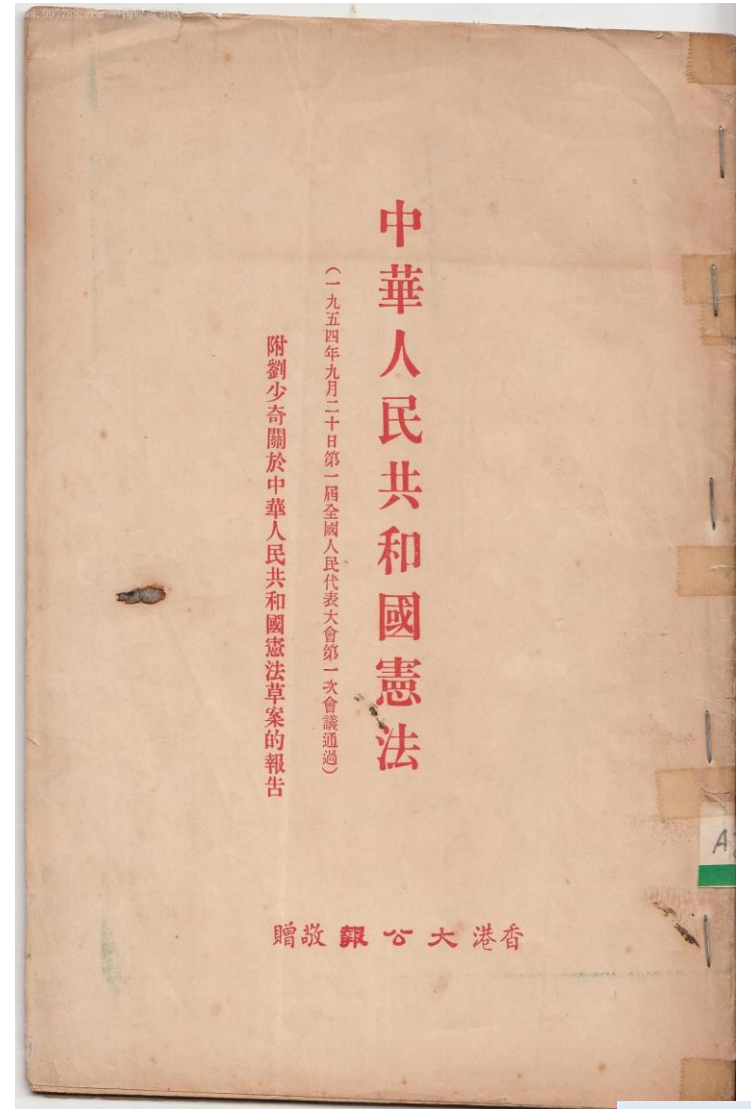
3. 對於那些不稱職的政府人員，人

民有權**罷免**



(二) 社會主義革命和建設時期

1949年10月1日，中華人民共和國成立，實現了中國從幾千年封建專制政治向人民民主的偉大飛躍。新中國成立後，隨著全國各級人民代表大會的建立和《**中華人民共和國憲法**》的制定，中國的全過程人民民主得到迅速擴展和鞏固。



1954 憲法制定中的全民大討論



1954年，1.5億人討論一部憲法



牧民群眾積極參與1954年憲法草案大討論

1954年憲法草案經歷三次討論：

第一次大討論由全國政協組織北京17個和解放軍18個單位共**八千多人**討論了兩個多月。**第二次大討論**是公佈憲法草案，交全民討論。**第三次大討論**是根據全民討論的意見，憲法起草委員會對原來的草案作了修改後，提交給中央人民政府委員會舉行的兩次臨時會議討論通過。**1.5億人次**，**3個月**的時間，**100多萬條**意見。

當然，這種全民大討論並不僅僅停留在形式上，起草委員會對這些意見整理成冊，**客觀科學充分採納人民的意見**。比如，憲法草案第三條第三款原規定為：“各民族都有**發展**自己語言文字的自由，都有保持或者改革自己的習慣和宗教信仰的自由。”對此，有些人提議，在這一條裏，不僅應規定各民族都有**發展**自己語言文字的自由，而且還應規定各民族都有**使用**自己語言文字的自由。憲法起草委員會認為這些建議是正確的，把第三款改為“各民族都有**使用和發展**自己語言文字的自由，都有保持或者改革自己風俗習慣的自由”。

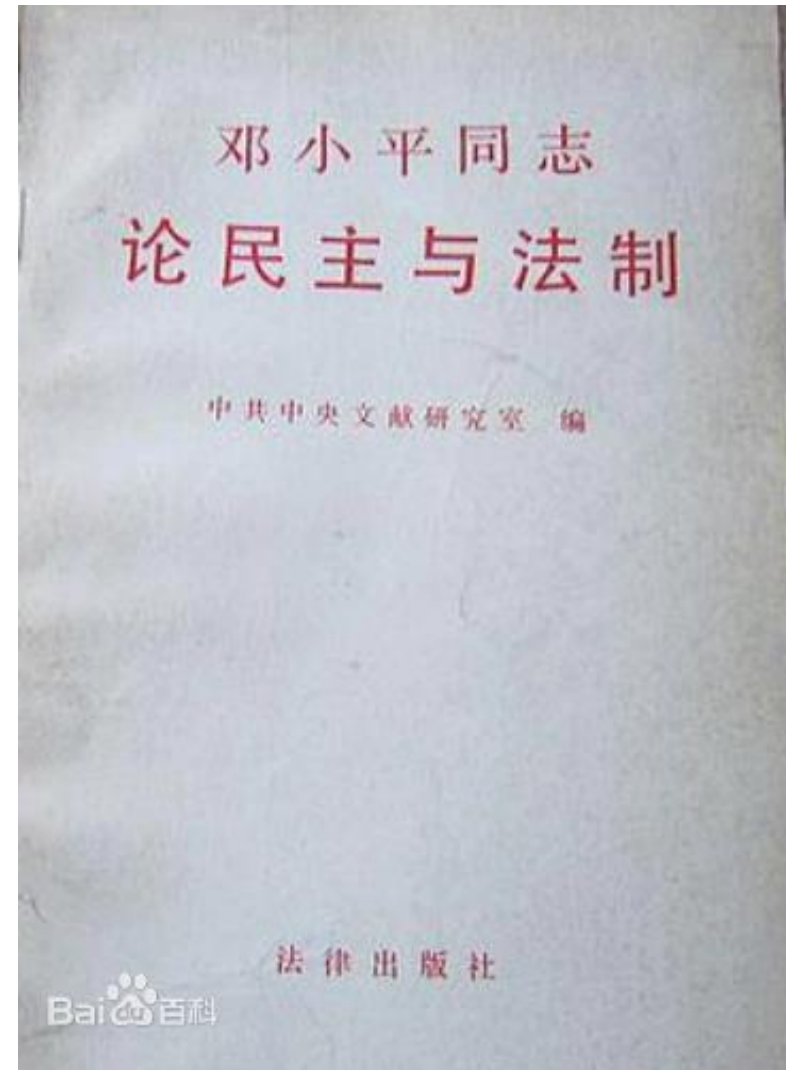
(三) 改革開放時期

十一屆三中全會後，鄧小平科學地總結了中國社會主義建設中的歷史經驗，對社會主義民主政治建設做了深刻的概括，重新恢復和確立了**民主政治**在社會主義發展中的歷史地位，提出了建設有**中國特色的社會主義民主政治**的新思想。



鄧小平同志關於民主問題的重要論述：

1. 必須健全黨的和國家的民主生活，使黨的和政府的下級組織，有充分的便利和保證，可以及時地無所顧忌地批評上級機關工作中的錯誤和缺點，使黨和國家的各種會議，特別是各級黨的代表大會和人民代表大會，成為充分反映群眾意見、開展批評和爭論的講壇。



鄧小平同志關於民主問題的重要論述：

2. 要**讓群眾能經常表達自己的意見**，在人民代表大會上，政協會議上，職工代表大會上，學生代表大會上，或者在各種場合，使他們有意見就能提，有氣就能出。
3. 為了保障人民民主，必須加強**法制**。必須**使民主制度化、法律化**，使這種制度和法律不因領導人的改變而改變，不因領導人的看法和注意力的改變而改變。

鄧小平同志關於民主問題的重要論述：

4. 在當前新的長征中，在四項基本原則的指引下，實行互相監督，充分**發揚社會主義民主**，**加強社會主義法制**，對於增強和維護安定團結，共同搞好國家大事，是十分重要的。
5. 中國的民主是社會主義**民主**，是同社會主義**法制**相輔相成的。中國正是**根據自己的實際情況**，建設有中國特色的社會主義。
6. 在整個改革開放過程中都要**反對腐敗**。對幹部和共產黨員來說，廉政建設要作為大事來抓。還是要靠法制，搞法制靠得住些。

7.政治體制改革包括**民主和法制**。我們的民主同法制是相關聯的。人們往往把民主同美國聯繫起來，認為美國的制度是最理想的民主制度。我們不能搬你們的。我相信你會理解這一點。中國如果照搬你們的多黨競選、三權鼎立那一套，肯定是動亂局面。如果今天這部分人上街，明天那部分人上街，中國十億人口，一年三百六十五天，天天都會有事，日子還能過嗎？還有什麼精力搞建設？所以不能從你們的角度來看待中國的問題。**中國的主要目標是發展**，是擺脫落後，使國家的力量增強起來，人民的生活逐步得到改善。要做這樣的事，必須有**安定的政治環境**。沒有安定的政治環境，什麼事情都幹不成。**中國有中國的實際**，這點我相信我們比外國朋友瞭解得多一些。中國的政治體制改革，要講社會主義的民主，也要講社會主義的法制。在強調發展民主的同時，要強調教育我們的人民特別是青年要有**理想，守紀律**。

鄧小平同志關於民主問題的重要論述：

8. 我們要在全國堅決實行這樣一些原則：**有法必依，違法必究，執法必嚴，在法律面前人人平等。**

9. 要使我們的憲法更加完備、周密、準確，能夠切實**保證人民真正享有管理國家各級組織和各項企業事業的權力**，享有充分的公民權利，要使各少數民族聚居的地方真正實行民族區域自治，要改善人民代表大會制度，等等。關於不允許權力過分集中的原則，也將在憲法上表現出來。

鄧小平同志關於民主問題的重要論述：

10. 我們過去的一些制度，實際上受了封建主義的影響，包括個人迷信、家長制或家長作風，甚至包括幹部職務終身制。我們現在正在研究避免重複這種現象，準備從改革制度著手。我們這個國家有幾千年封建社會的歷史，缺乏社會主義的民主和社會主義的法制。現在我們要**認真建立社會主義的民主制度和社會主義法制**。只有這樣，才能解決問題。



(四) 黨的十八大以來

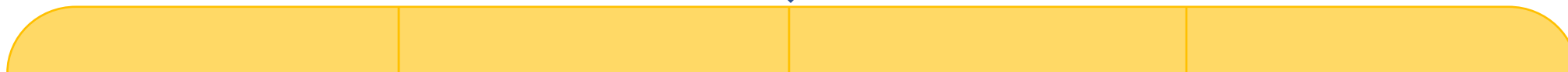
黨的十八大以來，黨深化對中國民主政治發展規律的認識，提出**全過程人民民主重大理念**並大力推進，民主價值和理念進一步轉化為科學有效的制度安排和具體現實的民主實踐。



2021年12月4日，國務院新聞辦公室發表《**中國的民主**》白皮書。白皮書分為前言、正文、結束語三個部分。這部白皮書是一部系統介紹中國民主價值理念、發展歷程、制度體系、參與實踐和成就貢獻的重要文獻。



全過程人民民主具有科學有效的制度安排



**人民代表
大會制度**

**中國共產黨
領導的多黨
合作和政治
協商制度**

**最廣泛的
愛國統一
戰線**

**民族區域
自治制度**

**基層群眾
自治制度**

人民代表大會制度是實現全過程人民民主的重要制度載體



人大制度是適應人民民主專政國體的政權組織形式



人大制度是中國的根本政治制度



人大制度是中國人民當家作主的根本途徑和最高實現形式

**中國共產黨領導的多黨合作和政治
協商制度是發展全過程人民民主的
重要制度安排**



政協制度是我國的一項基本政治制度



是具有中國特色的新型政黨制度



**是社會主義協商民主的重要渠道
和專門協商機構**

最廣泛的愛國統一戰線是推進全過程人民民主的重要力量



中國人民政治協商會議是中國人民愛國統一戰線的組織



堅持大團結大聯合



堅持一致性和多樣性相統一

民族区域自治制度是全過程人民民主在民族事務上的重要安排



尊重各族人民的主體地位



自我管理、自我服務
自我教育、自我監督



從制度和政策層面保障各民族基本權利

基層群眾自治制度是全過程人民民主在基層事務上的重要安排



村民自治制度

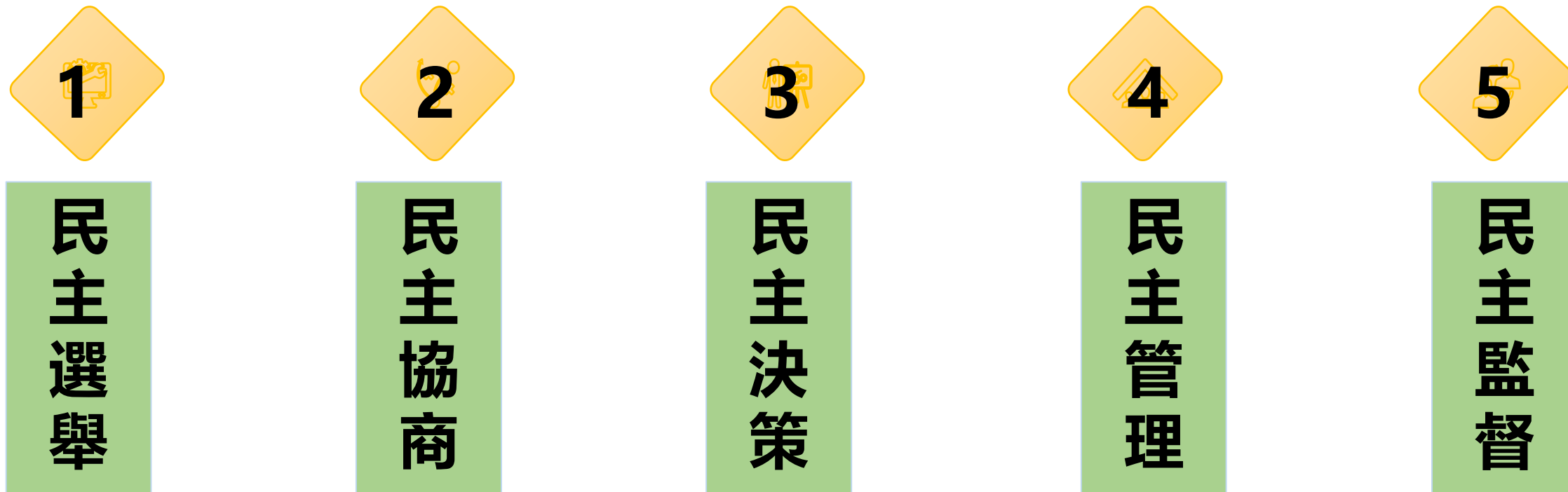


居民自治制度



職工代表大會制度

全過程人民民主有具體現實的民主實踐

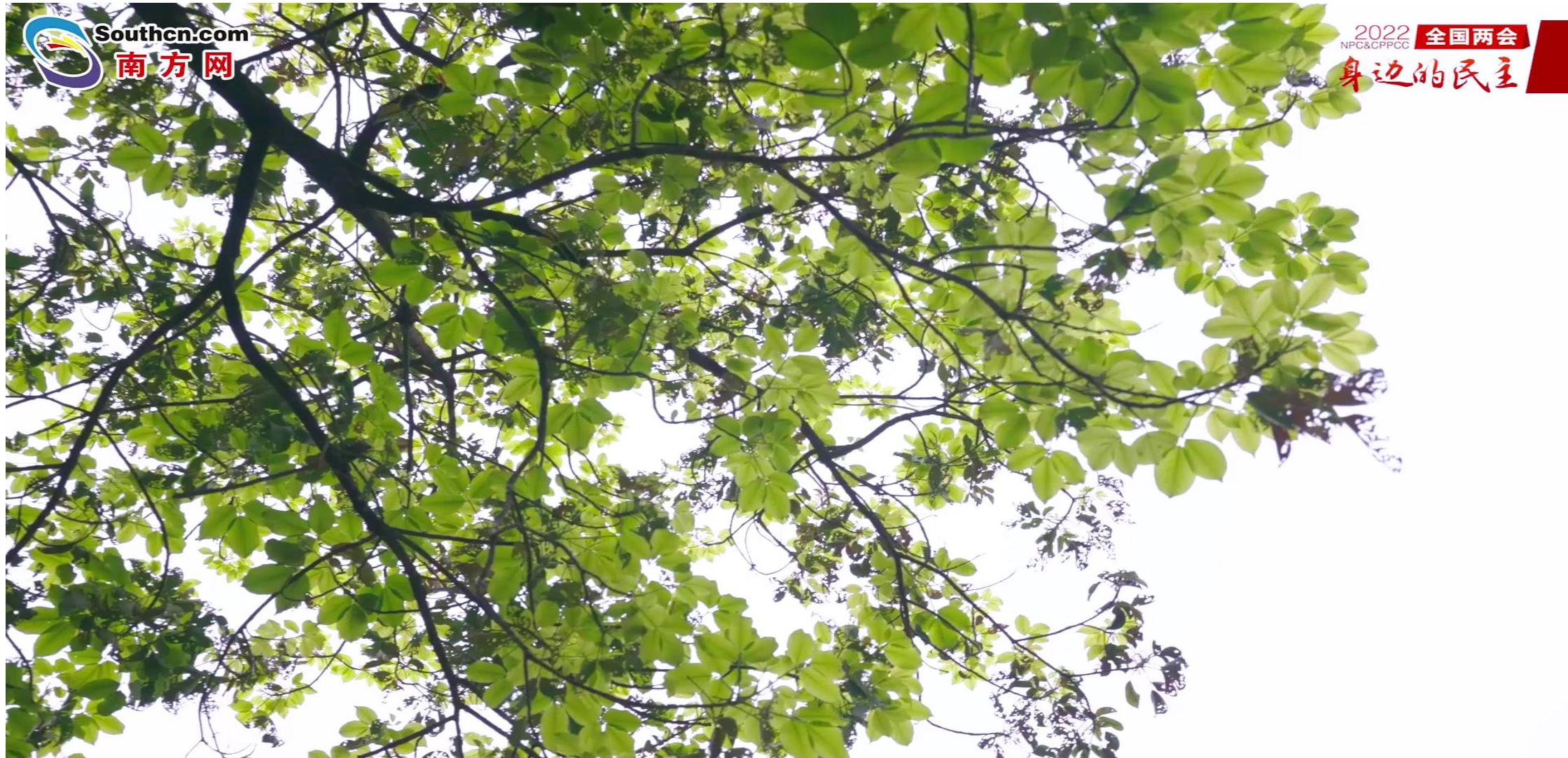


民主選舉：

人民通過選舉、投票行使權利，**選出代表自己意願**的人來掌握並行使權力，是中國民主的一種重要形式，是人民實現當家作主的重要體現。

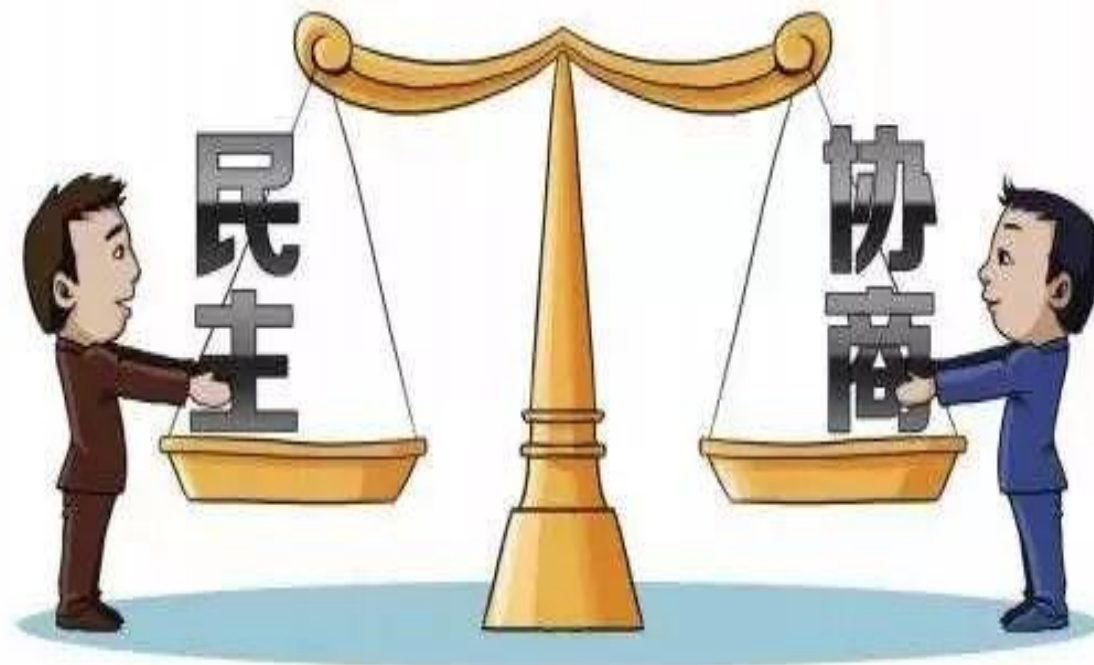


2021年11月5日，86歲抗美援朝老兵於志明在北京東城區體育館路地區選舉站進行投票。



民主協商：

人民在通過選舉、投票行使權利的同時，在**重大決策前和決策過程中**進行充分協商，盡可能就共同性問題取得一致意見。



桃園社區
“心願牆”



民主決策：

民主決策是全過程人民民主的重要一環。越來越多來自基層的聲音直達各級決策層，越來越多的群眾意見轉化為黨和政府的重大決策。

什么是民主决策？



自来水提价，谁说了算？



A:精英决策

B:民主决策

民主管理：

廣大人民發揮主體作用，積極行使民主權利，**通過各種途徑和形式**，管理國家事務，管理經濟和文化事業，管理社會事務。



民主監督：

中國結合本國實際，探索構建起一套有機貫通、相互協調的監督體系，形成了配置科學、權責協同、運行高效的監督網，對**權力的監督**逐步延伸到每個領域、每個角落。



全過程人民民主是廣泛真實管用的民主



人民享有廣泛權利



人民民主參與不斷擴大



國家治理高效



社會和諧穩定



權力運用得到有效制約和監督

PART 03

全過程人民民主的世界意義

中國的民主經歷了選擇、探索、實踐與發展的艱辛歷程。中國基於本國國情發展全過程人民民主，既有著鮮明的中國特色，也體現了全人類對民主的共同追求；既推動了中國的發展與中華民族的復興，也豐富了人類政治文明形態。



全過程人民民主的世界意義

1

為人類民主事業發展探索新路徑

2

走符合國情的民主發展道路

3

推動國際關係民主化

4

為世界政治文明貢獻中國智慧



1. 全過程人民民主為人類民主事業發展探索新路徑

中國式民主



人民當家作主

人民有選舉投票的權利，也有廣泛參與的權利；既能表達自己意願，也能實現



人民不僅推動國家發展，也共用發展成果

2. 走出符合國情的民主發展道路

民主是多樣的，
實現民主的道路
並非只有一條

各國的歷史文化
不同、現實國情
不同，民主的形
式選擇必然不同

注重吸收借鑒人
類政治文明一切
有益成果

各國應根據自身
特點選擇符合自
身現代化發展的
民主形態

全過程人民民主旨在構築和諧社會的“民主大家庭”，這符合世界各國人民對美好生活的共同追求。

3.推動國際關係民主化

01

高舉和平、發展、
合作、共贏的旗幟

02

提出構建人類命運
共同體理念

03

構建總體穩定、均衡
發展的大國關係框架

4. 為世界政治文明貢獻中國智慧

各國應相互尊重彼此的民主模式，既致力於本國探索，又加強交流互鑒；既各美其美，又美美與共，共同推動人類文明向前發展。

以民為本，開放包容



求同存異，相互尊重



全過程人民民主的世界意義

民主是一種回應人民需求的制度
把改善
普通民眾的生活放在首位的制度
(明竺)





民主沒有最好，只有更好。

人類對民主的探索和實踐永無止境。



主要參考文獻

1. 習近平：《習近平著作選讀》（第一卷），人民出版社2023年版。
2. 習近平：《習近平著作選讀》（第二卷），人民出版社2023年版。
3. 全國人大常委會機關黨組理論學習中心組：《發展全過程人民民主 保障人民當家作主》，載《求是》2023年第12期。
4. 周佑勇主編：《中國式民主及其法治保障》，人民出版社2022年版。
5. 桑玉成：《全過程人民民主理論探析》，上海人民出版社2021年版。
6. 鄭必堅：《全過程人民民主在中國》，外文出版社2023年版。
7. 王珂：《歷史與發展：全過程人民民主的邏輯理路與國際話語權構建》，上海人民出版社2023年版。
8. 林建華等：《中國的全過程人民民主》，中國社會科學出版社2022年版。
9. 汪仲啟：《民心政治：生活中的全過程人民民主》，上海人民出版社、學林出版社2023年版。
10. 佟德志：《全面發展全過程人民民主》，中國人民大學出版社2022年版。



廣東財經大學

GUANGDONG UNIVERSITY OF FINANCE & ECONOMICS

問答及互動

Guangdong University of Finance & Economics



廣東財經大學

GUANGDONG UNIVERSITY OF FINANCE & ECONOMICS

謝謝大家!

Guangdong University of Finance & Economics