



# 法治是治国理政的基本方式

全国人大常委会  
法制工作委员会研究室主任 臧铁伟



CATALOGUE


# 目录

- 一、法治是人类社会文明进步的重要成果
- 二、中国共产党领导人民对法治的探索
- 三、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系



01

CATALOGUE

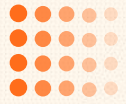


法治是人类社会文明进步的  
重要成果



人类社会进入文明阶段有两个重要的标志：  
一是发明文字，二是制定法律。

法律制度古已有之。在任何社会形态，包括奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会，都有法律制度，但不是任何社会形态都有“法治”。法治思想和实践有个历史发展过程。



# （一）“法治”思想和实践的历史发展

## 1、西方（欧美为代表）法治的历史发展



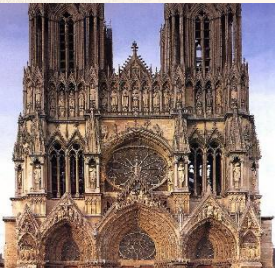
古希腊：柏拉图主张人治，即“贤人政治”

亚里士多德主张法治，认为“法治应当优于一人之治”

古罗马法是西方法治的重要源头

习惯法、十二铜表法、公民法、万民法

罗马法是简单的商品生产即资本主义前的商品生产的最完善的法



中世纪：宗教法、王室法、城市法、封建法、庄园法等法律体系。



# （一）“法治”思想和实践的历史发展

## 1、西方（欧美为代表）法治的历史发展



文艺复兴时期：提倡以人权反对神权，以科学反对神学，号召消灭专制王权、贵族特权和等级制度，追求政治民主、权利平等和个人自由，奠定了现代西方法治精神的思想根基。

启蒙运动前后：

洛克、孟德斯鸠、卢梭：天赋人权、三权分立、社会契约论等  
1804年《法国民法典》；1900年《德国民法典》



美国独立战争胜利后制定了人类有史以来第一部成文宪法



# （一）“法治”思想和实践的历史发展

## 2、中国法治的历史发展

### （1）春秋战国时期：

#### 儒家

孔子：“仁政德治”  
荀子：“法者，治之端也”

#### 法家

韩非子：“法不阿贵，绳不绕曲”

#### 道家

老子：“无为而治”、“道法自然”



## (一) “法治”思想和实践的历史发展

### 2、中国法治的历史发展

#### (2) 封建王朝时期：

# 中华 法系

起源于秦汉：《秦律》、《九章律》

至隋唐成熟：《唐律疏议》、《唐六典》

特点：大一统、中央集权、刑民一体、礼法共治

法律文化：民本、慎刑、无讼、恤刑、隆礼重法

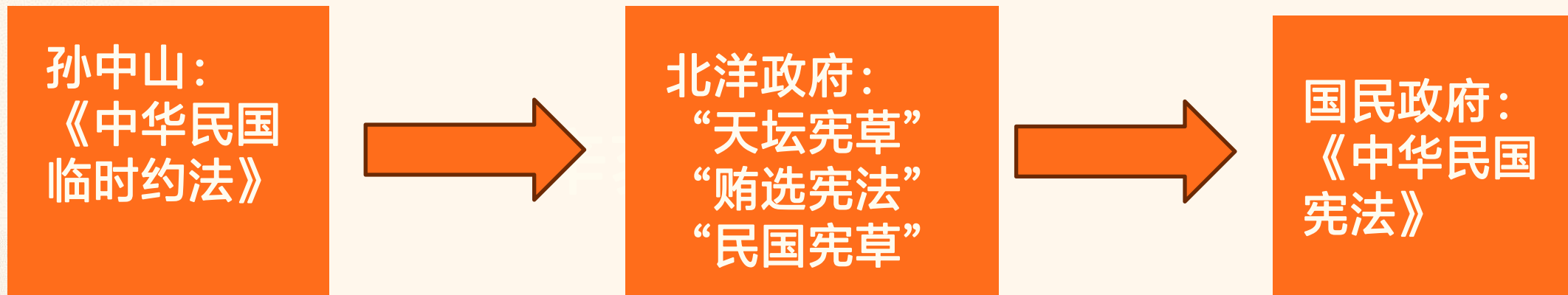




# (一) “法治”思想和实践的历史发展

## 2、中国法治的历史发展

### (3) 辛亥革命后：

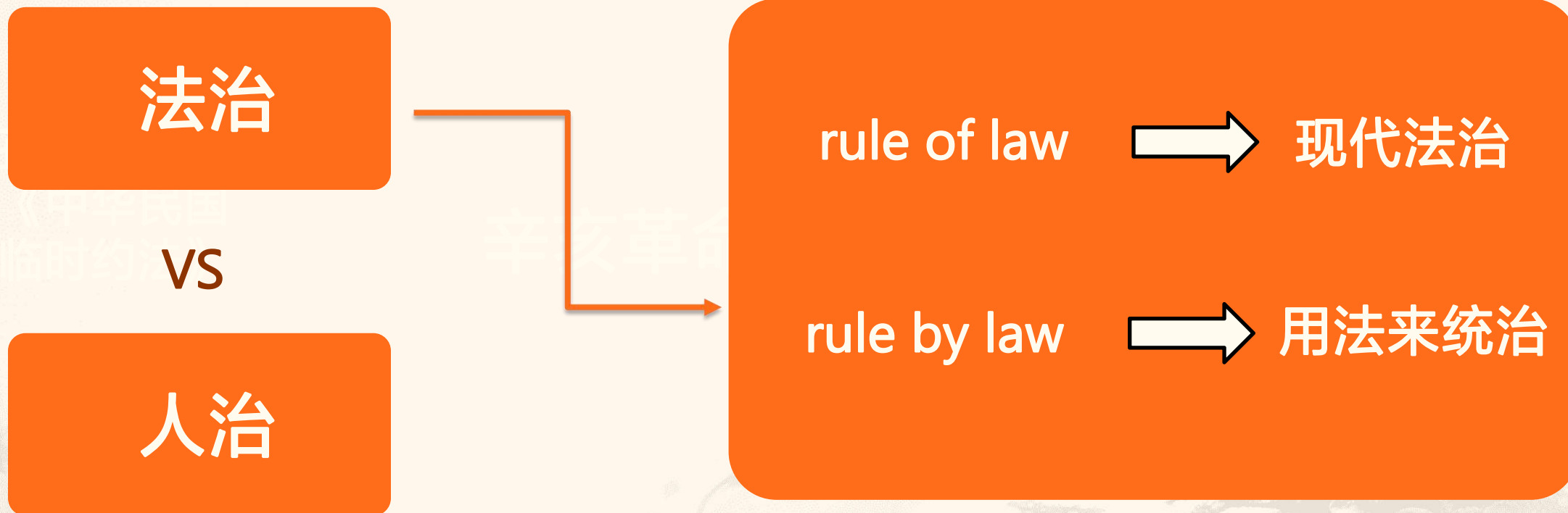


用宪法、宪政、立宪等招牌，装点门面、笼络人心，维护旧势力的反动统治



# （一）“法治”思想和实践的历史发展

## 3、近现代法治的含义与依法治国理念的确立





## (一) “法治”思想和实践的历史发展

### 3、近现代法治的含义与依法治国理念的确立

近现代意义上的法治发源于欧洲，有着深刻的原因：

#### 商品经济

法治是以商品经济的发展为原动力的，商品经济内在地需要法律

#### 权力制约格局

欧洲长期分裂状态形成了多元的权力中心和权力制约的格局

#### 法律思想

西方从古希腊、古罗马到近现代，形成了一整套完整的法治思想和理论



## (一) “法治”思想和实践的历史发展

### 3、近现代法治的含义与依法治国理念的确立

近现代以前：

“以法治国”：  
法律是奴隶主、  
封建主、神权统  
治的工具



近现代以来：

“依法治国”：  
强调法律至上、  
人人平等，保护  
人权和自由、限  
制政府权力等



## （一）“法治”思想和实践的历史发展

### 3、近现代法治的含义与依法治国理念的确立

习近平总书记：

“法治和人治问题是人类政治文明史上的一个基本问题，也是各国在实现现代化过程中必须面对和解决的一个重大问题。”

“人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。”



## (二) 各国在实现法治、实行依法治国的道路和制度设计是不同的

### 法律形式

英美法系VS大陆法系  
两大法系逐渐呈现融合的趋势

### 政权组织形式

英国通《权利法案》，确立君主立宪政体  
美国是联邦制，实行三权分立制度  
我国是人民代表大会制度

通过哪种途径来实现法治、法治的具体制度如何安排，并没有统一的模式和标准，在西方各国也不一样，也不可能一样。西方定义的法治不是法治的全部，更不是法治的唯一。




02

CATALOGUE

# 中国共产党领导人民对法治的探索

——依法治国是深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大选择





## 著名的“窑洞对”



黄炎培

我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓“其兴也溁焉”，“其亡也忽焉”，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。

我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

毛泽东







## (一) 新中国成立后至改革开放前

新中国的成立开辟中国人民当家作主历史新纪元，为当代中国一切发展进步包括社会主义法治奠定了根本政治前提和制度基础

新中国成立初期

1949年《中国人民政治协商会议共同纲领》  
1954年《中华人民共和国宪法》

“文化大革命”

十年内乱，我们党、国家和人民遭受到新中国成立以来最严重的挫折和损失，社会主义民主法制遭到严重破坏，教训极为深刻

十一届六中全会

必须巩固人民民主专政，完善国家的宪法和法律并使之成为任何人都必须严格遵守的不可侵犯的力量，使社会主义法制成为维护人民权利，保障生产秩序、工作秩序、生活秩序，制裁犯罪行为，打击阶级敌人破坏活动的强大武器。



## (二) 改革开放后

党的十一届三中全会开启改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国社会主义民主法治建设进入了蓬勃发展的新阶段

### 十一届三中全会

- 把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策；同时确立发展社会主义民主、健全社会主义法制的基本方针。

### 十六字方针

- 有法可依，有法必依，执法必严，违法必究

### 邓小平

- 为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。



## (二) 改革开放后

1980年8月，邓小平答意大利记者奥琳埃娜·法拉奇问



我看不出怎样才能避免或防止再发生诸如“文化大革命”这样可怕的事情。

这要从制度方面解决问题。现在我们要认真建立社会主义的民主制度和社会主义法制。只有这样，才能解决问题。



## (二) 改革开放后

### 十一届三中全会后的法治成就：

十一届1979年7月，五届全国人大二次会议通过《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、《人民法院组织法》、《人民检察院组织法》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《中外合资经营企业法》等7部重要法律

1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过修改后的新宪法。1982年宪法公布施行至今，全国人大先后5次对宪法个别条款和部分内容作出必要的修正。

1997年，党的十五大明确提出“依法治国，建设社会主义法治国家”



## (二) 改革开放后

### 十一届三中全会后的法治成就：

2011年3月，十一届全国人大四次会议正式宣布，以宪法为核心，由宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等多个法律部门和法律、行政法规、地方性法规等多个层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成。

2018年通过《宪法修正案》（2018），将《宪法》序言第七自然段中“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”。



## (二) 改革开放后

### 法制vs法治

1978年2月，梁漱溟：“今后应该尊重宪法，多靠宪法而少靠人，从人治渐入法治”。

1979年9月《中共中央关于坚决保证刑法、刑事诉讼法切实实施的指示》中提到“实行社会主义法治”，这是最早出现“法治”概念的中央文件

1996年2月，江泽民：“依法治国，建设社会主义法制国家”。

1997年9月，党的十五大：“依法治国，建设社会主义法治国家”



## （三）以习近平同志为核心的党中央开创新时代全面依法治国

### 新局面

1、党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，全面依法治国和法治中国建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2014年10月，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，这是党的历史上第一次专题研究、专门部署全面依法治国的中央全会。

2018年1月，党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。这是党的历史上第一次专题研究宪法修改的中央全会。

2018年3月，党中央组建中央全面依法治国委员会。这是党的历史上第一次建立这样高层级的法治领导机制。



## （三）以习近平同志为核心的党中央开创新时代全面依法治国新局面

1、党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，全面依法治国和法治中国建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2020年5月，在十三届全国人大三次会议通过《中华人民共和国民法典》，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律。

2020年11月，党中央召开中央全面依法治国工作会议。这是第一次以党中央工作会议形式研究部署全面依法治国工作。





## (三) 以习近平同志为核心的党中央开创新时代全面依法治国

### 新局面

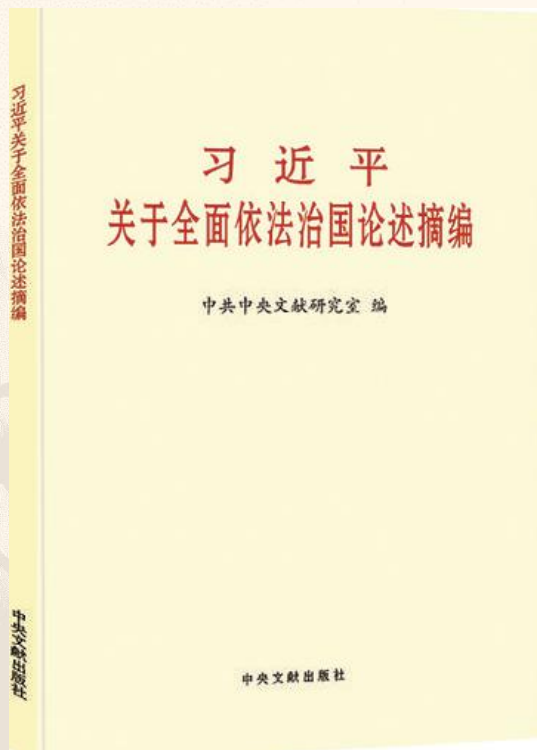
2、党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，社会主义法治国家建设深入推进，全面依法治国总体布局基本形成。





## （三）以习近平同志为核心的党中央开创新时代全面依法治国新局面

### 3、形成了法治领域理论创新成果——习近平法治思想，为新时代全面依法治国和法治中国建设提供根本遵循



习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，具有鲜明的时代特征和实践特色，是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是新时代坚持全面依法治国的根本遵循和行动指南。



## (三) 以习近平同志为核心的党中央开创新时代全面依法治国

### 新局面

3、形成了法治领域理论创新成果——习近平法治思想，为新时代全面依法治国和法治中国建设提供根本遵循

#### 十一个坚持

坚持党对全面依法治国的领导

坚持以人民为中心

坚持中国特色社会主义法治道路

坚持依宪治国、依宪执政

坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

坚持建设中国特色社会主义法治体系

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进

坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

坚持统筹推进国内法治和涉外法治


坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍

坚持抓住领导干部这个“关键少数”



03

CATALOGUE



完善以宪法为核心的中国特色  
社会主义法律体系



## (一) 我国的立法体制

### 统一性

所谓统一，就是我们国家只有一部宪法，只有一个最高国家权力机关、中央政府；制定法律、行政法规、地方性法规，要坚持宪法的国家根本法地位，保证国家统一、法制统一、政令统一。



### 多层次性

所谓分层次是指，充分发挥地方的积极性和主动性，赋予地方一定的立法权。我国的法律体系由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成。



# (一) 我国的立法体制





## (一) 我国的立法体制

### 中央层面

全国人民代表大会及其常务委员会根据宪法规定行使国家立法权

国务院根据宪法和法律制定行政法规

国家监察委员会根据宪法制定监察法规

最高人民法院和最高人民检察院出台相关司法解释

国务院各部门在职权范围内制定部门规章



## (一) 我国的立法体制

### 地方层面

省、自治区、直辖市的人大及其常委会，设区的市的人大及其常委会依法制定地方性法规

民族自治地方的人大有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例

经济特区人大及其常务委员会根据全国人大的授权，制定经济特区法规

根据立法法：浦东新区法规和海南自贸港法规

省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府，依法制定地方政府规章

根据宪法和香港、澳门特别行政区基本法的规定，香港、澳门特别行政区的立法机关依法制定法律，报全国人民代表大会常务委员会备案





## (一) 我国的立法体制

我国现行立法体制形成发展的四个阶段：

新中国至  
1954年

中国人民政治协商会议全体会议、中央人民政府委员会和政务院享有中央立法权。县级人民政府到大行政区人民政府享有地方立法权。民族区域自治地方享有单行法规立法权。

1954年至  
1979年

全国人民代表大会是唯一的立法机关。除民族区域自治地方外，其他地方权力机关均不享有立法权。国家行政机关也没有立法权。

1979年至  
2015年

统一而又  
分层次的  
立法体制

2015年至  
今

明确设区的市的立法权；健全授权立法制度；浦东新区和海南自贸港法规。



## (一) 我国的立法体制

# 立法程序

### 起草法律案

- 调查研究
- 组建专班
- 起草条文
- 征求意见
- 准备法案说明

### 提出法律案

- 提出主体
- 向全国人大常委会提出

### 审议法律案

- 提前引发说明
- 分组审议
- 一般三审制
- 宪法法律委员会统一审议

### 表决法律案

- 宪法修改需三分之二通过
- 其他法律案由全体过半数通过

### 公布法律案

- 在公报和报纸刊登
- 中国人大网
- 中国政府法制信息网



## (一) 我国的立法体制





## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 1、中国特色社会主义法律体系形成的历史过程：

1997年党的十五大

确立了“依法治国、建设社会主义法治国家”基本方略，提出到2010年形成中国特色社会主义法律体系的立法工作目标。

2011年1月24日

十一届全国人大常委会召开会议，宣布中国特色社会主义法律体系已经形成。当时，我国有法律236件，行政法规690件，地方性法规8600件。

宪法相关法

民商法

行政法

经济法

社会法

刑法

诉讼与非诉讼程序法



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

2、新时代以来，加快完善中国特色社会主义法律体系取得历史性成就：

### 宪法实施和监督实现新突破

十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，对现行宪法作出21条修改。十三届、十四届全国人大设立了宪法和法律委员会。

#### 推进宪法全面实施

- 1、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系
- 2、设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度
- 3、完善宪法相关规定直接实施工作机制
- 4、根据宪法精神对辽宁贿选案等新情况新问题作出创制性安排
- 5、积极稳妥推进合宪性审查工作

#### 完善和加强备案审查制度

坚持有件必备、有备必审、有错必纠，维护宪法法律尊严和权威，保证国家统一、法制统一、政令统一



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

2、新时代以来，加快完善中国特色社会主义法律体系取得历史性成就：

# 法律体系更加系统完善

### 重点领域立法：

民法典、海南自由贸易港法、乡村振兴促进法、基本医疗卫生与健康促进法、英雄烈士保护法、公共文化服务保障法、环境保护法等。

### 新兴领域立法：

网络安全法、数据安全法、生物安全法、电子商务法、个人信息保护法、反电信网络诈骗法等。

### 涉外领域立法：

外商投资法、海南自由贸易港法、反外国制裁法、对外关系法、外国国家豁免法等。

截至2023年10月：

现行有效法律299件，行政法规602件，地方性法规13000余件。



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 2、新时代以来，加快完善中国特色社会主义法律体系取得历史性成就：



# 中华人民共和国 民法典

中国法制出版社

曾于1954年、1962年、1979年和2001年四次启动民法典编纂工作，但均未完成。

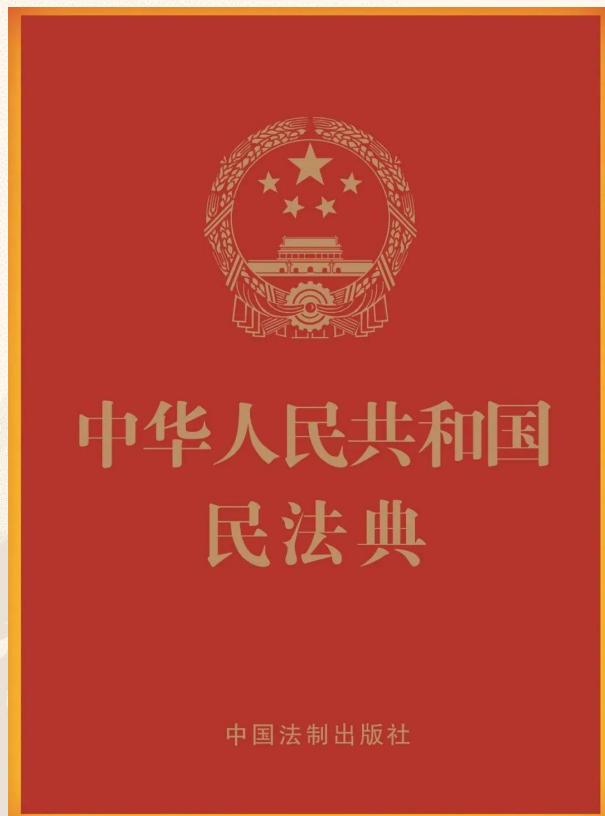
确定“两步走”思路：第一步出台民法总则；第二步编纂民法典各分编。

先后制定婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法，逐步形成较完整的民事法律规范体系。



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

2、新时代以来，加快完善中国特色社会主义法律体系取得历史性成就：

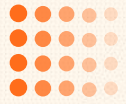


2015年启动编纂；2020年5月通过。

民法典共1260条，分为7编：总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任

“社会生活的百科全书”  
新时代人民权利的“宣言书”





## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 2、新时代以来，加快完善中国特色社会主义法律体系取得历史性成就：

- 《关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》（2020）
- 《关于完善香港特别行政区选举制度的决定》（2021）
- 《香港特别行政区维护国家安全法》（2020）
- 《关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》（2020）
- 《关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》（2020）
- 《香港特别行政区基本法附件一香港特别行政区行政长官的产生办法》（2021）
- 《香港特别行政区基本法附件二香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》（2021）
- 《关于香港特别行政区维护国家安全法第十四条和第四十七条的解释》（2022）



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 3、深入推进科学立法、民主立法、依法立法：

一是，坚持党对立法工作的领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局

二是，坚持立改废释纂、决定、授权、清理等并举，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性

三是，坚持和践行全过程人民民主，不断完善立法体制机制，自觉遵循和把握经济社会发展规律和立法自身规律，努力提高立法质量和效率

四是，发挥不同层级法律规范作用，更好形成立法工作整体合力



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 4、十四届全国人大常委会立法规划及其实施

#### 十四届全国人大常委会立法规划

加快构建新发展格局，着力推动高质量发展

发展全过程人民民主，保障人民当家作主

扎实推进依法行政，严格公正司法

实施科教兴国战略，推进文化自信自强

增进民生福祉，提高人民生活品质

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 4、十四届全国人大常委会立法规划及其实施

#### 十四届全国人大常委会立法规划

规划确定第一类拟届内完成的立法项目79件，第二类需抓紧推动的立法项目51件，还有第三类加强研究论证的项目，并对贯彻落实党中央决策部署需及时开展的相关立法修法项目作出兜底性安排。

立法规划安排积极研究推进环境（生态环境）法典。全国人大已经正式启动生态环境法典编纂工作。

规划还对适时开展法律清理作了安排，通过专项清理和定期全面清理，及时修改或废止已不符合实际、不适应需要的法律规定，并带动其层次法规的清理完善。



## (二) 中国特色社会主义法律体系的形成及其发展完善

### 4、十四届全国人大常委会立法规划及其实施

#### 十四届全国人大常委会立法规划的实施

修改立法法

加强涉外领域立法，制定对外关系法、外国国家豁免法，修改民事诉讼法

制定无障碍环境建设法

制定青藏高原生态保护法，作出关于设立全国生态日的决定

修订行政复议法，发挥行政复议制度功能

作出关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定

制定爱国主义教育法



THANKS

感谢观看