

宪法是治国安邦的总章程

中国人民大学法学院

韩大元 教授

2024年4月17日

主要内容

- 引言
- 一、中华人民共和国成立与宪法
- 二、“宪法是治国安邦总章程”的释义
- 三、为什么宪法是治国安邦的总章程
- 四、宪法如何发挥治国安邦总章程的作用
- 五、中国宪法与世界：现状、挑战与未来
- 六、如何讲好宪法课
- 结束语

引言

- 宪法是国家的根本法，是主权意志的集中体现，是一个国家革命的“毕业证”，也是国家合法性的“身份证”。
- 宪法是治国安邦的总章程，既是规范命题、学术命题，也是实践命题。
- 宪法是治国安邦的总章程，是对现代国家治理中宪法与国家、宪法与社会以及宪法与公民关系的一种概括。

一、中华人民共和国成立与宪法

- 要理解当代中国社会，首先需要了解国家宪法及其具体运行过程，因为宪法是国家的根本法，是国家制度的基础与依据。
- 一百多年前，在中国社会的历史变迁中，人们逐渐开始把近代民主国家作为宪法产生的政治基础，并为建立近代宪法制度作了不懈的努力与尝试。
- “宪法”被用来表示规定这种新制度的法律，也是中国历史发展中产生的新事物。

➤ （一）共同纲领奠定新中国成立的宪法基础

- 1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议开幕。中国人民政治协商会作为统一战线的组织形式，在当时行使了最高国家权力机关的职权。
- 9月27日，会议通过《中国人民政治协商会议组织法》《中华人民共和国中央人民政府组织法》，通过中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗四个议案，确定中华人民共和国定都北京，采用公元纪元，国歌为义勇军进行曲，国旗为红地五星旗。
- 9月29日，政协第一届全体会议通过《中国人民政治协商会议共同纲领》。

- 《共同纲领》除序言外，分为总纲、政权机关、军事制度、经济政策、文化教育政策、民族政策和外交政策，共 7 章 60 条。
- 《共同纲领》在新中国成立初期起到了临时宪法的作用，是中国法制史上重要的宪法性文件，规划了建设新中国的纲领和蓝图。
- 中国人民政治协商会议第一届全体会议选举产生了中央人民政府主席、副主席和委员，组成了中央人民政府委员会。中央人民政府委员会于1949年10月1日在北京就职，一致决议：宣告中华人民共和国中央人民政府成立，接受《共同纲领》为中央人民政府的施政方针。

➤ (二) 新中国第一部宪法——1954年宪法

- 《共同纲领》实施五年中，为促进建国初期的政治、经济、社会和文化发展发挥了重要的作用，并为1954年宪法的制定提供了基础。1953年2月11日，《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》审议通过，规定了普选原则。1954年6月至7月，全国各地召开了人民代表大会会议。
- 这次普选是一次生动的民主实践，在新中国政治生活中具有重大意义。9月15日至28日，一届全国人大一次会议在北京举行，制定通过了新中国第一部宪法——1954年宪法。
- 为了制定1954年宪法，1953年1月，成立了中华人民共和国宪法起草委员会，成员33人，包括民革、民盟、民建等民主党派及人民团体，毛泽东任主席。

- 1954 年初，中共中央指定成立宪法起草小组，由毛泽东领导并亲自参加工作。起草小组拟定的初稿，作为宪法起草委员会进行工作和讨论的基础。
- 起草小组从 1954年1月 7日开始，3 月9日结束，历时两个月的时间起草草案。宪法草案初稿形成后，宪法起草委员会先后召开了7次全体会议进行讨论，并于1954年6月14日由中央人民政府委员会正式通过《中华人民共和国宪法（草案）》，向公众公布，征求全国人民的意见。据统计，全国参加讨论的共有1.5 亿多人。
- 从6月15日至 9月10日，在历时近 3 个月的讨论中，全国人民对宪法草案提出修改和补充意见，经整理共计50多万条。经过公众的讨论，形成最终宪法草案。最后，提交 1954 年9月15日召开的一届全国人大一次会议审议。同年9月20 日，会议全票通过《中华人民共和国宪法》，由主席团公布后实施。

二、“宪法是治国安邦的总章程”释义

➤ （一）“宪法是治国安邦的总章程”释义

■ 治国安邦的含义

- 语词记载：元曲《猿听经》，意思是“治理国家，使之太平、安定。”
- 思想源流：治国、平天下。

■ “国”与“家”的意涵

- 治国安邦中的“国”：中华人民共和国
- 语词流变：①商代，国指地域、疆域；②1950年简化汉字，统一用“国”字，寓意祖国美好如玉；③家，社会基本构成单位，与国共同构成中国文化中的“国家”：家国情怀，爱国爱家，以天下为己任。



A



B



C



D



E



F



G



H

■ “宪法是治国安邦的总章程”的基本意涵

- “宪法是治国安邦的总章程”的基本意思就是，宪法是治理国家，使之安定的根本规范和制度安排。

■ 宪法第31条中的“国家”

- 宪法第31条规定：“国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”
- 这里的“国家”首先是前述的第一个层次意义上的“国家”，也就是作为政治统一体的国家。特别行政区的设立是整个独立的政治共同体的政治决断，必然贯彻了整个政治统一体的共同价值和共同信念。
- 特别行政区的设立，并非仅仅来自全国人民代表大会的决定，其本质上是作为一个政治共同体的中国的政治意志的决断。



■ 宪法文本中的“国家”

国家内涵		出现次数	典型的表现方式
作为统一政治实体的国家	抽象意义的共同体	16次	建设成为富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国
	国家权力、国家制度	65次	国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。
	国家机构	47次	一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。
与社会相对的国家		11次	退休人员的生活受到国家和社会的保障。
与地方相对的国家		12次	民族自治地方的自治机关在国家计划的指导下，自主地安排和管理地方性的经济建设事业。

7次祖国、31处中国、6处我国、76处中华人民共和国。

■ 《香港特别行政区基本法》中含“国家”意义的汇使用情况统计表

	政治共同体体意义上	与地方相对应意义上	与社会相对应意义上
序言	14次	0次	0次
第一章	4次	2次	1次
第二章	12次	28次	0次
第六章	3次	0次	1次
第七章	30次	9次	0次
第八章	1次	10次	0次
第九章	1次	2次	0次
总计	85次	70次	2次

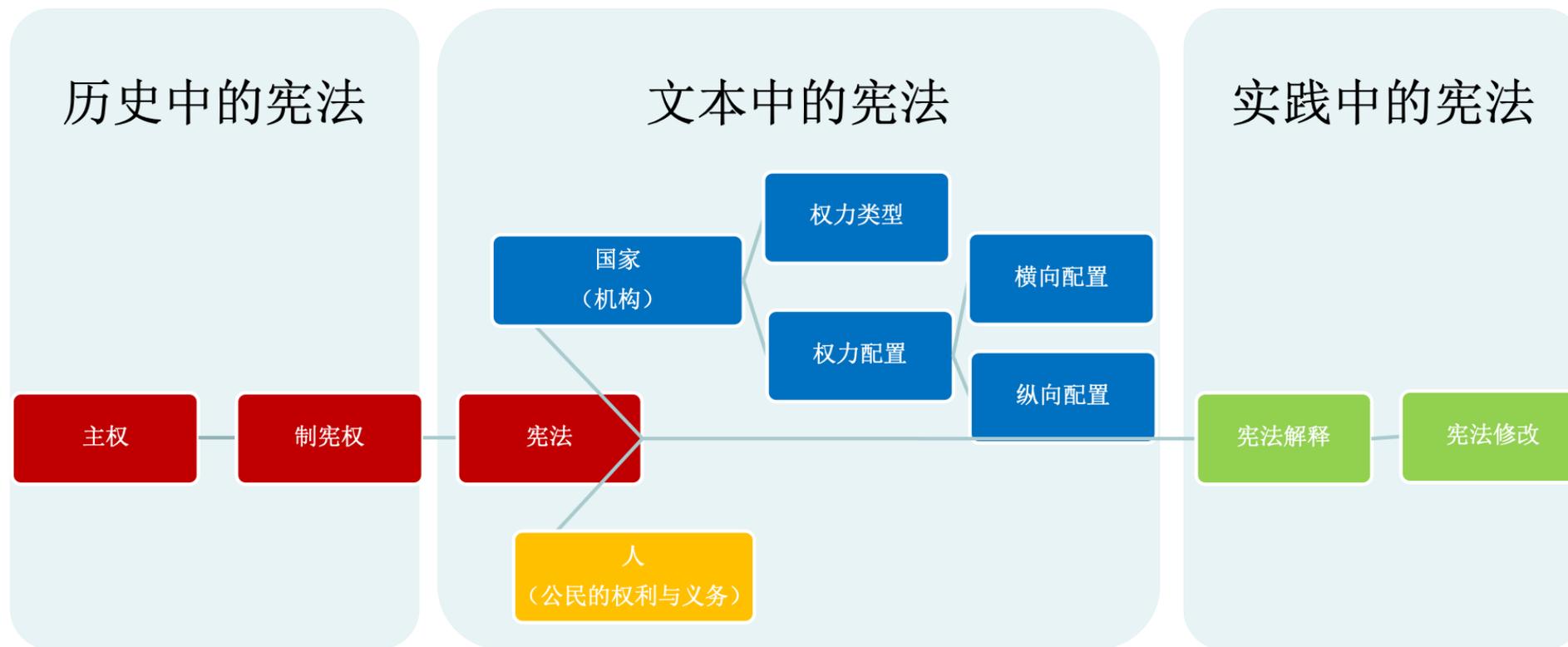
- 根据统计，基本法上的“国家”主要在政治共同体以及地方相对应得意义上使用国家，主要原因有三：
- 特别行政区是“中国”这一统一政治实体的一部分，作为特别行政区宪制性文件的基本法必须突出强调这一点。
- 在中国单一制政治体制的前提下，特区是中国的地方行政区域，特别行政区的机关与中央机关相对应，基本法必须明确这一“中央与地方”的关系。
- 作为中国的特别行政区域，特区享有高度的自治权，这些自治权主要表现在经济、文化和社会生活领域，在政治领域则有所限制。
- 基本法中“国家”一词的使用，在涵义上是与宪法的规定一脉相承的，充分体现了宪法中的国家观念在基本法中的具体贯彻。对特区基本法的理解和实施，必须以宪法确立的国家意识为基础。

➤ (二) “宪法是治国安邦的总章程”的历史演变

- 毛泽东主席领导制定新中国第一部宪法—1954年宪法时，“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，**宪法就是一个总章程，是根本大法。**”
- 习近平主席：“**宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。**”
- 在共和国75年的历史变迁中，“宪法是治国安邦的总章程”这一命题在实践中不断丰富和发展，已经成为国家治理的基础与目标。

三、为什么宪法是治国安邦的总章程

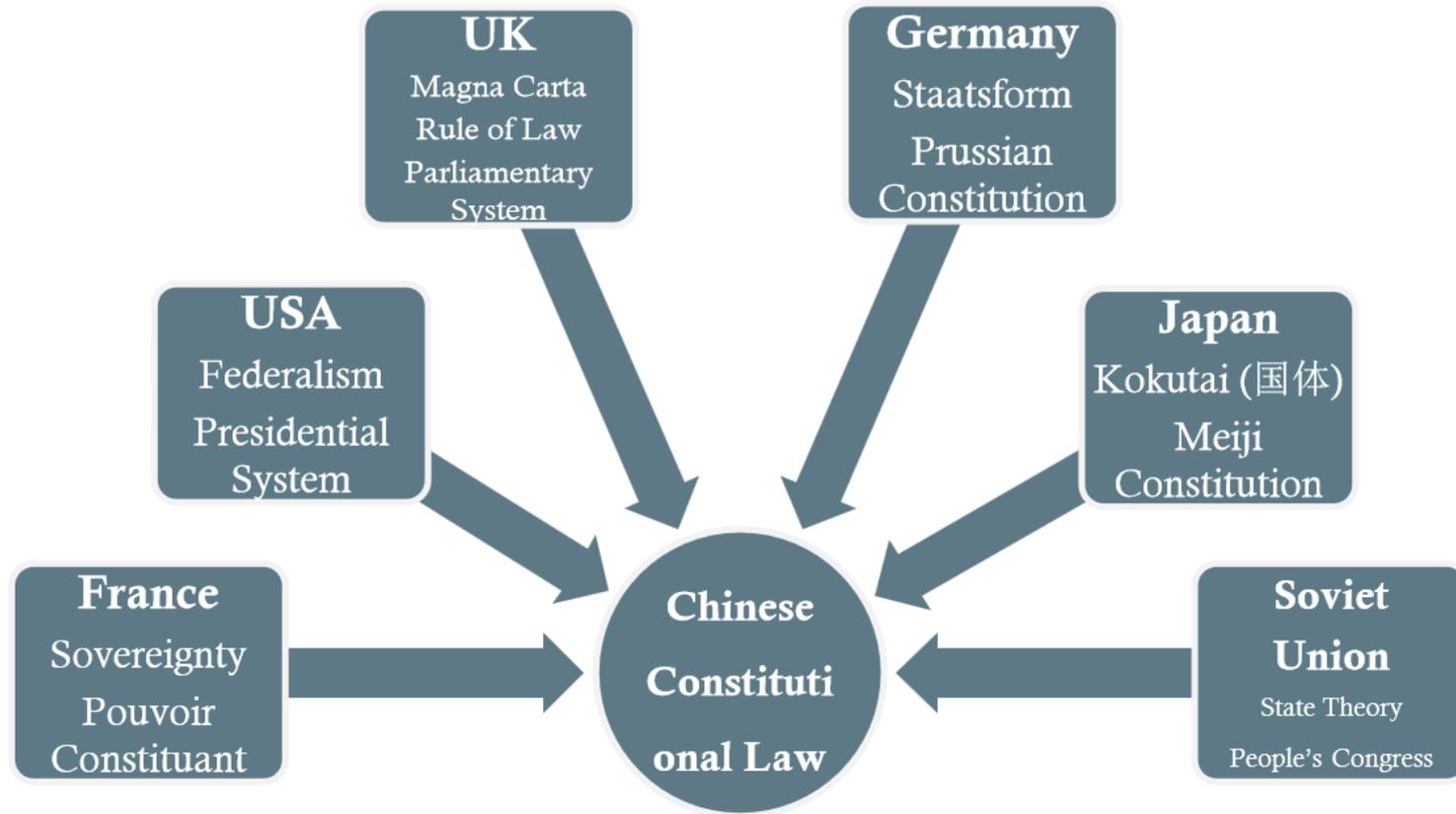
➤ (一) 考察中国宪法的历史视角



■ 外国宪法知识如何移植到中国？

(Transplant of Foreign Constitutional Theory into China)

(From Late Qing Dynasty to the Founding of the People's Republic)



➤ (二) 宪法成为治国安邦的总章程

■ 宪法是我们共同的历史记忆

- 中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化，具有光荣的革命传统。
- 宪法连接了历史、现实与未来，确认了我们共同的历史记忆和奋斗成果。

■ 宪法描绘国家发展目标

- 赋予人们对现实生活的安定感与稳定感。
- 对未来生活的合理期待。

■ 宪法规定国家最根本的制度体系：根本制度、基本制度、重要制度

■ 中国国家制度的类型

- **国家的根本制度：**根本制度是管总的、管全局的制度，是我国制度体系之纲。

社会主义制度是中国宪法规定的国家根本制度、人民代表大会制度是根本政治制度

- **国家基本制度：**长期性和稳定性，在制度体系中处于基础地位

基本政治制度包括中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。

基本经济制度包括公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制。

基本法律制度是指中国特色社会主义法律体系。

- **重要制度：**重要制度从属于根本制度和基本制度，服务于根本制度和基本制度

“一国两制”是国家的重要制度。

——《香港维护国家安全条例》第3部第4分部具有煽动意图的作为等中判断“意图”引起中国公民、香港永久性居民或在特区的人，对以下制度或机构的憎恨或藐视……（1）宪法确定的**国家根本制度**；（2）宪法规定的**国家机构**……

		制度名称		所在条款
社会主义制度（宪法第一条第2款）	政治制度	根本政治制度	人民代表大会制度	宪法第2条第2款，第3条，第3章第1节
		基本政治制度	中国共产党领导的多党合作与政治协商制度	宪法序言第10自然段
			民族区域自治制度	宪法第4条，宪法第3章第6节
			基层群众自治制度	宪法第111条
			特别行政区制度？	宪法第31条，宪法第62条第14项
	经济制度	基本经济制度		宪法序言第7自然段，宪法第15条
		所有制		宪法第6条至第11条
		财产制度		宪法第12条、第13条
		国家促进经济发展的义务		宪法第14条
		经济组织制度		宪法第16条至第18条
	文化制度	坚持社会主义意识形态教育		宪法第7自然段
		加强思想道德建设		宪法第24条
		加强科学文化体育建设		宪法第20条、第21条、第22条、第23条
		加强人才培养		宪法第23条
	社会制度	教育制度		宪法第19条、第24条、第36条、第45条
		劳动就业制度		宪法第14条、第42条、第43条
		医疗卫生制度		宪法第21条
		社会保障制度		宪法第14条、第44条、第45条
		社会管理制度		宪法第2条、第28条、第30条、第32条、第33条

四、宪法如何发挥治国安邦总章程的作用

➤ （一）以宪法实施推动改革开放，以改革开放推动宪法变迁

- 1982年宪法修改的背景。1978年十一届三中全会；改革开放；政治准备——《中共中央关于建国以来若干历史问题的决议》；法律准备——1979年7部法律出台；实践准备——到1981年底，全国2756个县级单位全部建立了人大常委会。
- 宪法为改革开放提供了坚实的宪法法理基础和有力的法治保障。
- 改革开放的现实也在不断提出新的宪法问题，推动我国宪法制度的不断完善。
- 1982年宪法至今已有五次修改，形成了52条修正案。

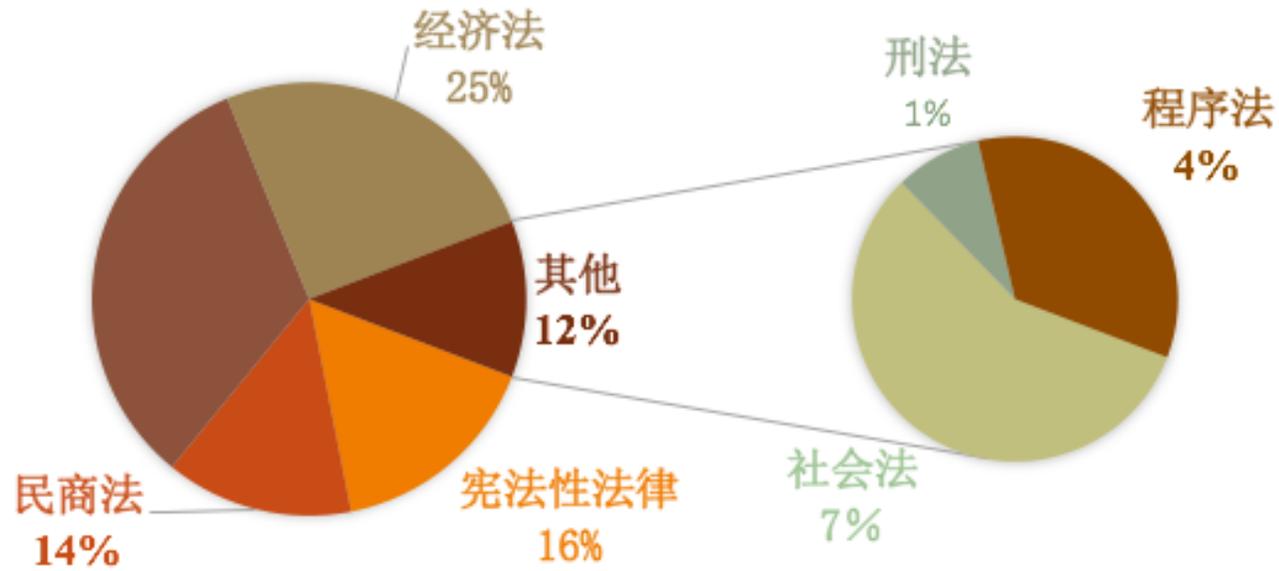
■ 1982年宪法的历次修改核心词

- 1988年 私有财产……
- 1993年 市场经济……
- 1999年 法治国家……
- 2004年 入宪（国家尊重和保障人权）……
- 2018年 生态文明……

（二）以宪法为基础构建中国特色社会主义法律体系

- 建设中国特色社会主义法律体系：40多年来，我国逐步构建以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，以具体法律规范推动宪法实施。
- 截至2024年3月，我国现行有效的**法律300件，行政法规约600件，地方性法规1万4千多件**，此外，还包括监察法规、规章、司法解释等其他规范性文件，它们共同构成了完整系统的中国特色社会主义法律体系。
- 2023年12月通过的《全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度制度的决定》（总结了中国特色宪法监督制度的实践经验，为全面实施宪法，完善宪法实施制度体系提供了新理念、新机制与新举措，体现出新的亮点与制度创新。

中国现行法律体系结构图



截至2024年3月，中国现行有效的法律共300件，行政法规600件、地方性法规共1.4万多件、自治条例和单行条例800多件，规章数万件。

■ 中国特色社会主义法律体系中的宪法：宪法是根本法和最高法

- 根本法的性质和地位，要求通过制定法律来具体落实宪法规定的各项制度。也就是说，中国特色社会主义法律体系的形成过程就是宪法的具体实施过程。
- 最高法的性质和地位，要求立法、行政、司法等一切活动都不得同宪法相抵触，一切违反宪法的行为不具有规范效力。
- 2023年，围绕新近颁行的《黄河保护法》《青藏高原生态保护法》等重要法律的贯彻实施，组织开展相关领域规范性文件集中清理，督促制定机关及时修改、废止与新近制定或者修改的法律不相符合、不相适应的规定。
- 维护国家法治统一和宪法权威。

➤ （三）依宪治国、依宪执政成为全面依法治国的关键和核心

- 二十大报告强调：“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政”，并要求“必须依据宪法治国理政”。
- 宪法宣誓、宪法日、宪法教育等制度的建立体现依据宪法推动全面依法治国。
- 2023年，全国人大常委会办公厅收到**报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件**。其中，行政法规24件，省、自治区、直辖市地方性法规422件，设区的市、自治州地方性法规664件，自治条例和单行条例100件，经济特区法规41件，浦东新区法规3件，海南自由贸易港法规8件，司法解释10件，**特别行政区本地法律47件**。
- 2023年共收到**公民、组织提出的审查建议2827件**，接收司法部等其他备案审查工作机构**移送的审查工作建议90件**。

➤ （四）弘扬宪法人文精神

- 宪法实施40多年来，我国社会生活最大的变化之一是人权意识的提高与人权保障制度的不断完善。
- 2004年“人权概念入宪”是这一阶段社会治理转型的重要标志。
- 中国批准和加入29项国际人权条约，积极参与全球人权治理，展现中国的人权文化和人权价值。
- 1997年10月和1998年10月，中国政府分别签署《经济、社会及文化国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》，全国人大常委会于2001年2月28日批准了《经济、社会及文化权利国际公约》。
- 2006年最高法院统一行使死刑复核权，2011年刑法修正案（八）减少死刑罪名。
- 全国人大常委会在2013年通过《关于废止有关劳动教养法律规定的决定》，以此废止了在我国延续五十余年的劳动教养制度。
- 2016年施行的《反家庭暴力法》第37条实际上就参酌了国际人权标准，以参照适用的方式将保护范围拓展到家庭成员以外。
- 2022年我国还制定了《无障碍环境建设法》，被视作“我国履行联合国《残疾人权利公约》等国际公约义务的重要内容”。

■ 中国政府制定《国家人权行动计划（2021—2025年）》

- 自2009年以来，中国先后制定实施了三期国家人权行动计划，人民的生活水平持续提升，各项权利得到更加切实保障，保护特定群体权益的政策和法律措施更加完善，人权法治保障进一步加强，全面参与全球人权治理，为世界人权事业发展作出了重要贡献。
- 在总结前三期国家人权行动计划执行情况 and 实施经验的基础上，依据国家尊重和保障人权的宪法原则，遵循《世界人权宣言》和有关国际人权公约精神，结合“十四五规划”，立足促进人权事业全面发展，中国政府制定《国家人权行动计划（2021—2025年）》，确定2021—2025年尊重、保护和促进人权的阶段性目标和任务。

- 依法推进，将人权事业纳入法治轨道；
- 协调推进，使各项人权全面协调发展；
- 务实推进，把人权的普遍原则与中国实际相结合；

- 平等推进，充分保障所有社会成员平等参与、平等发展的权利；
- 合力推进，政府、企事业单位、社会组织共同促进人权事业的发展；
- 智慧推进，充分利用数字技术拓展所有人自由全面发展的空间。

■ 在个案中促进法律体系完善、推动依宪治国、弘扬宪法人文精神

案例1

- 有的市辖区议事协调机构发布通告，对涉某类犯罪重点人员采取惩戒措施，其中对涉罪重点人员的配偶、子女、父母和其他近亲属在教育、就业、社保等方面的权利进行限制。有公民对此提出审查建议，认为这样的限制措施实际上属于“连坐”性质，应予停止执行。
- **我国宪法规定，公民享有宪法和法律规定的权利，履行宪法和法律规定的义务。**全国人大常委会认为，任何违法犯罪行为的法律责任都应当由违法犯罪行为人本人承担，而不能株连或者及于他人，这是现代法治的一项基本原则；有关通告对涉罪人员近亲属多项权利进行限制，违背罪责自负原则，不符合宪法第二章关于“公民的基本权利和义务”规定的原则和精神，也不符合国家有关教育、就业、社保等法律法规的原则和精神。
- 全国人大常委会与有关主管部门督促有关机关对通告予以废止，支持有关主管部门在全国范围内部署开展自查自纠，防止、避免出现类似情况，确保执法司法工作在法治轨道上规范推进。

案例2 “同命不同价” 的司法解释

- 最高法院司法解释曾规定，人身损害赔偿案件中，对城镇居民和农村居民分别以不同标准计算残疾赔偿金和死亡赔偿金。
- 2020年有公民提出审查建议，认为计算标准不同会导致案件审理出现不公平现象，与宪法有关精神不一致。经审查认为，随着经济社会发展和城乡融合发展，有关计算标准的差异应当逐步改变和取消；建议制定机关在总结试点经验基础上适时修改完善有关司法解释，统一城乡居民人身损害赔偿标准。
- 处理结果是：有关司法解释经修改后自2022年5月1日起实施，残疾赔偿金、死亡赔偿金以及被扶养人生活费统一采用城镇居民标准计算。

案例3 国家卫健委组织就开放单身女性冻卵征求专家意见

- 2023年3月13日国家卫健委有关部门正组织征求专家关于放开单身女性冻卵的意见。卵子冷冻技术是指对卵母细胞进行冷冻和超低温储存，以治疗不孕症及保存女性生育力为目的的医疗技术。
- 在国内，冻卵属于限制性应用的辅助生殖技术，主要应用于不孕症治疗中取卵当日无精子的应急冷冻、剩余卵子保存，以及在肿瘤患者的生育力保存中尝试应用。
- 还未对健康的未婚未育女性开放。

案例4 “出租车司机户籍限制”不符合宪法

- 多年来，我国一些城市通过立法限制出租车驾驶员须具有本地户籍。规范性文件备案审查制度正在推动这类规定的废止。
- 2020年9月，全国人大代表张苏军向全国人大常委会法工委提交了《关于对昆明、南宁、武汉、太原、石家庄等五个城市出租汽车管理条例实施备案审查的建议》。
- 法工委经审查认为，以本地户籍作为在本地从事出租汽车司机职业准入条件的规定，不符合党中央关于“引导劳动力要素合理畅通有序流动”、“营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保证城乡劳动者享有平等就业权利”的改革精神，也与宪法第三十三条第二款“中华人民共和国公民在法律面前一律平等”的原则不符，要求制定机关予以修改。
- 2020年度的全国人大常委会法工委备案审查工作报告载入了此案例。次年，浙江、广东等地的人大常委会相继审查了省内的地方政府规章中对网约车司机的户籍、居住证、社保等限制规定。

案例5 有地方规定“公安交管部门调查交通事故可查阅当事人通信记录”被叫停

- 有的地方性法规规定，公安机关交通管理部门调查交通事故时可以查阅、复制当事人通信记录。那么这个规定符合上位法原则么？全国人大常委会法工委关于2019年备案审查工作情况的报告（以下简称报告）对此问题表示，该规定不符合保护公民通信自由和通信秘密的原则和精神。经向制定机关指出后，有关规定已经修改。
- 父母能否擅自查看子女的手机？
- 能否禁止中小学生在学校使用手机？
- 认真思考以前你拥有手机前后的生活？

案例6 中国官方对同性恋的回应

- 全国人大常委会法制工作委员会发言人19年21日上午举行第一次记者会，介绍立法工作有关情况并回答记者提问。
- 对于同性婚姻合法化问题，他回应称：我国现行婚姻法规定的一夫一妻制是建立在一男一女结为夫妻国情和历史文化传统的。据我所知，目前世界上绝大多数国家都不承认同性婚姻的合法性，因此民法典婚姻家庭编草案也维持了现行婚姻法规定的一夫一妻制。
- 中国在2018年11月接受了联合国人权理事会的定期的国别人权审议（第三轮），在审议期间，一些国家向中国提出了包括同性恋或LGBT反歧视在内的人权方面的各种建议和意见，中国代表团在本周对这些意见建议作出了正式答复，据联合国公布的报告，中国的答复之中也包括与同性恋或LGBT权利相关的内容，例如有的国家建议说：“在一年内通过立法，禁止所有公共和私营部门基于性取向和性别认同的歧视”，中国对这些LGBT相关意见（共有6条）的答复都是：“接受并已经执行”。具体内容如下：
- **8.88 禁止针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的一切形式歧视和暴力侵害(法国)；
(中国的答复) 28.88. 接受并已经执行。**

- 2018年11月6日，中国UPR第三轮审议于日内瓦举行。中国外交部副部长乐玉成率代表团参加了会议。在本次会议上，阿根廷、智利、法国、爱尔兰、墨西哥、荷兰及瑞典等国家提出了有关LGBT+群体权利问题的284条相关建议，其中包括反歧视立法与社会保障措施、反暴力等内容。
- 中国代表团在本次会议上首次正面回应了LGBT+权利问题，并阐述了我国基本立场：
 - 1、我国一贯尊重LGBT+群体的健康权，并给予其平等的社会保障；
 - 2、保护进行性别重置手术的权利；
 - 3、在目前阶段，我国不给予LGBT+群体与同性缔结婚姻的权利并非因为歧视；
 4. 这一政策是由我国的历史文化价值观决定的。这是中国首次于联合国普遍定期审议会议上回复LGBT+问题，并对同性婚姻、跨性别权益做出回应。
- 社会上仍然存在歧视、不尊重、以有色眼镜对待。

香港未完成重置手术的跨性别者可改身份证性别

- 香港政府2024年4月3日宣布，未完成重置手术的跨性别者，若已完成指定手术改变其性别特征等，即日起可申请更改其香港身份证上的性别记项。
- 根据港府新闻网消息，终审法院2023年2月6日就一宗民事上诉案裁定，政府要求跨性别人士须完成完整手术，才能更改身份证性别政策违宪。时隔一年多，港府星期三公布，申请更改香港身份证上性别记项的政策已修订。
- 在新修订的政策下，未完成整项性别重置手术的人士，若能提交相关医学证明和文件，证明完成切除乳房、由女性重置为男性；或切除阴茎和睾丸、由男性重置为女性的手术治疗，以及符合特定资格准则和要求，香港入境事务处处长会按个案的个别情况，考虑是否批准其更改身份证上性别记项的申请。

同性婚姻合法的31个国家

- 1、荷兰 荷兰同性婚姻法案于2000年12月通过，于2001年4月1日正式生效，荷兰也是全球第1个同性婚姻合法化的国家。
- 2、比利时2001年6月22日
- 3、西班牙 2005年7月3日
- 4、加拿大 2005年7月20日
- 5、南非 2006年11月30日
- 6、挪威 2009年1月1日
- 7、瑞典2009年5月1日
- 8、葡萄牙2010年6月5日
- 9、冰岛2010年6月27日法案正式实施。同一天，冰岛女总理约翰娜·西于尔扎多蒂和她的长期女性伴侣正式走入婚姻殿堂。
- 10、阿根廷2010年7月21日
- 11、丹麦2012年6月15日
- 12、巴西2013年5月16日
- 13、法国2013年4月23日同性婚姻法案正式生效。2013年5月29日，两名男子在法国南部城市蒙彼利埃市政厅举行了法国首场由法律承认的婚礼。
- 14、乌拉圭 2013年8月1日
- 15、新西兰2013年8月19日。
- 16、英国
 - 英格兰、威尔士 2014年3月29日
 - 苏格兰2014年12月16日
- 17、卢森堡2015年1月1日
- 18、美国2015年6月26日华盛顿，美国最高法院裁定：同性伴侣有权在全美50个州结婚
- 19、爱尔兰2015年5月22日，爱尔兰就是否将同性婚姻合法化问题举行公投，根据官方结果，62%的民众支持同性婚姻合法。
- 20、哥伦比亚2016年4月28日。
- 21、芬兰 2017年3月1日同性婚姻法案正式生效。22、马耳他2017年7月12日
- 23、德国2017年6月30日
- 24、澳大利亚2017年12月7日
- 25、奥地利2017年12月5日，奥地利最高法院当天裁定同性婚姻合法，该国同性伴侣可自2019年起登记结婚。
- 26、厄瓜多尔2019年6月13日
- 27、哥斯达黎加2020年5月26日
- 28、瑞士2020年12月18日
- 29、爱沙尼亚 2014年10月9日
- 30、泰国2020年7月8日，泰国内阁批准了一项法案，允许同性伴侣进行婚姻登记，并同意修订相关法律，泰国成为亚洲首个实现同性婚姻合法化的国家。然而令人遗憾的是，同性婚姻伴侣仍无法享受异性婚姻同等福利、不允许举办订婚仪式等。
- 31. 希腊2024年2月15日将同性恋婚姻合法化。

首个东正教国家将同性恋婚姻合法化

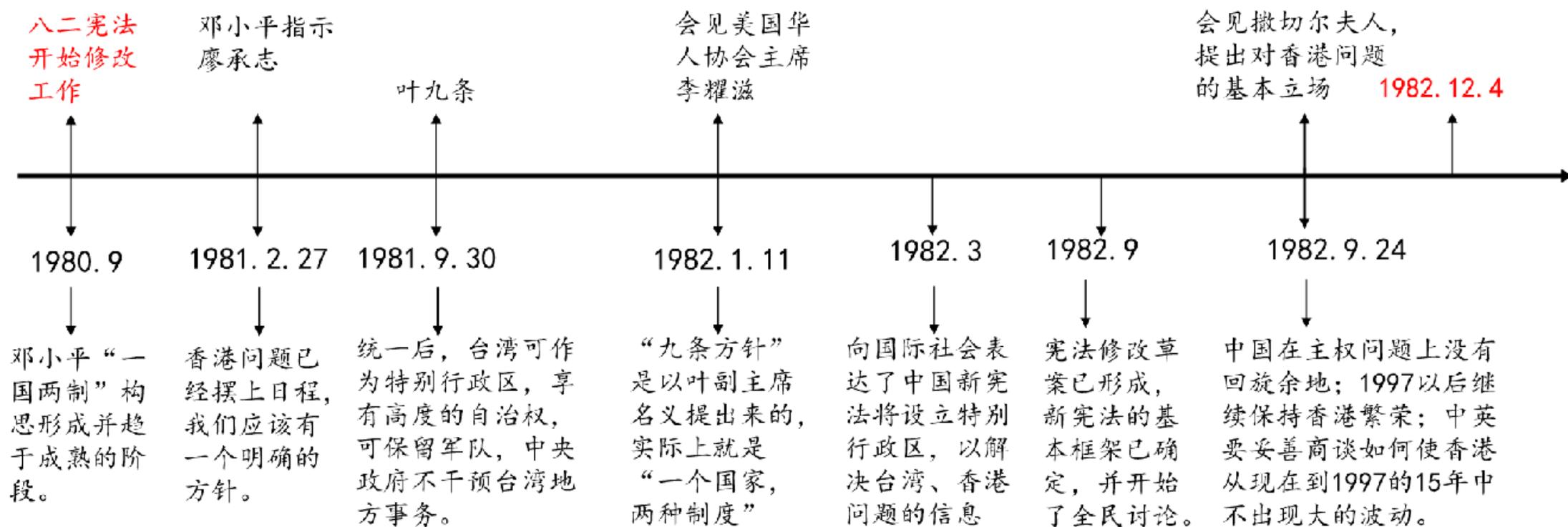
- 尽管受到有影响力的、保守的希腊教会的反对，希腊当地时间2024年2月15日成为首个将同性恋婚姻合法化的东正教国家。
- 在拥有300个席位的希腊议会中，176名跨党派议员投票通过了这项具有里程碑意义的法案，该法案是由希腊总理米佐塔基斯领导的中右翼政府起草的。另有76人反对改革，2人弃权，46人未来到议会。
- 米佐塔基斯在投票后发推文说，希腊“很自豪成为（欧盟）第16个将婚姻平等合法化的国家”。
- 他写道：“这是人权的一个里程碑，反映了今天的希腊是一个进步、民主的国家，热情地致力于欧洲价值观。”

➤ (五) “一国两制”的文明价值

- 根据宪法构建和实施“一国两制”：宪法实施40多年成就中，标志性成果之一是依照宪法将“一国两制”法律化，制定基本法，设立特别行政区，香港继续保持原有的资本主义制度和生活方式不变，并保持繁荣与稳定。
- 通过宪法理解和保障“一国两制”：“回归完成了香港宪制秩序的巨大转变，中华人民共和国宪法和香港特别行政区基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础”。
- 基于宪法的认同是落实“一国两制”、制定和实施基本法的法律基础和政治基础，也是“一国两制”成功实践的根本保障。

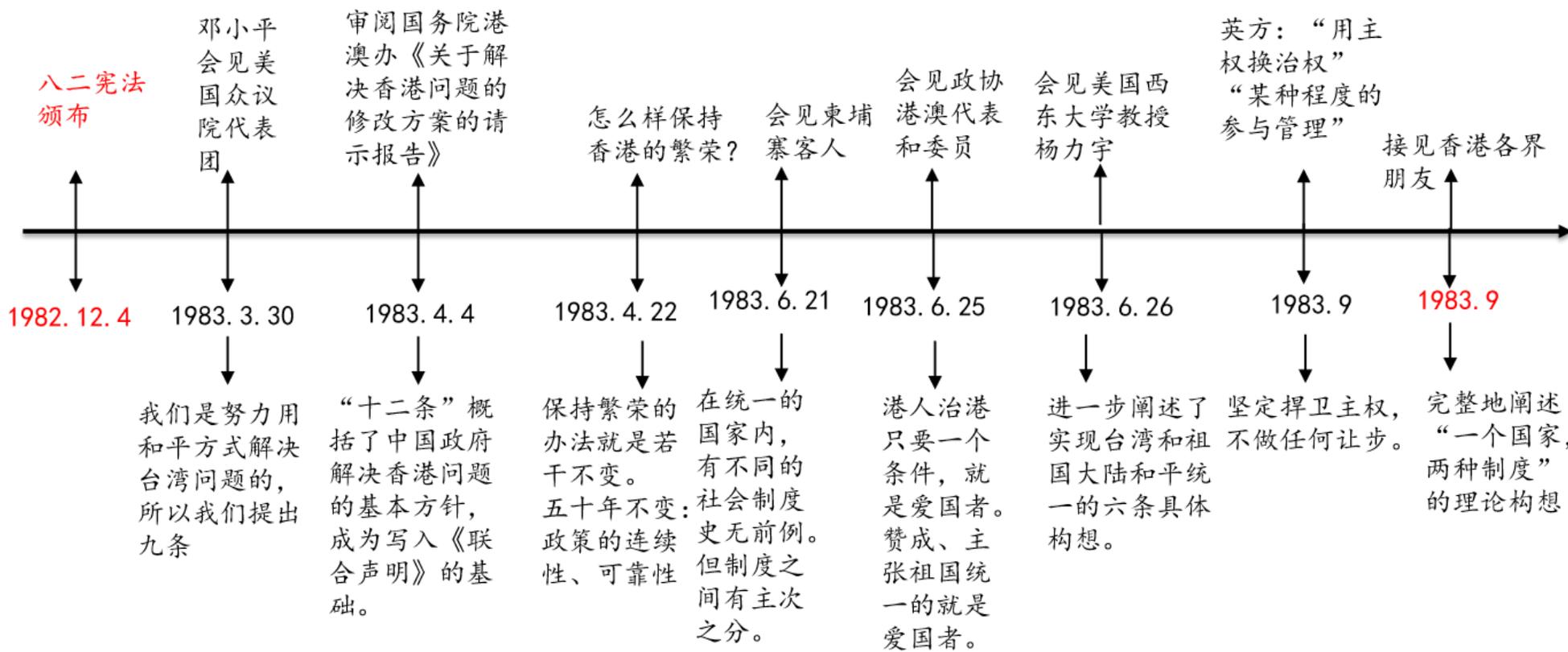
■ 八二宪法修改与“一国两制”概念的提出

- 八二宪法修改的具体工作是从1980年9月开始的，邓小平亲自领导八二宪法的修改工作，八二宪法修改总体思想的确立与“一国两制”构想的形成处于同一时期，同一历史脉络，这一时期是邓小平“一国两制”构思形成并趋于成熟的阶段。



■ 八二宪法下“一国两制”理论构想具体化

- 八二宪法修改的具体工作是从1980年9月开始的，邓小平亲自领导八二宪法的修改工作，八二宪法修改总体思想的确立与“一国两制”构想的形成处于同一时期，同一历史脉络，这一时期是邓小平“一国两制”构思形成并趋于成熟的阶段。



■ “一国两制”指数

● 本地民意调查

- 香港市民在电话调查中对落实“一国两制”的评分；
- 中大亚太所于2017年至2023年完成，共14次；
- 随机抽样访问约1000名18岁或以上香港市民；
- 固网与手机双框设计，抽样误差为±3.10%。

● 国际评价

- 国际智库对世界各地经济、自由、民主水平的评分；
- 9个数据来源、127个指标，对148个地区评分和排名；
- 世界银行、世界正义工程、V-Dem、自由之家、经济学人智库、世界经济论坛、洛桑管理学院、卡托-菲沙研究所、无国界。

本地民意
(50%)

- A高度自治
- B人权自由
- C陆港关系

国际评价
(50%)

- D经济开放
- E公民权利
- F民主发展

■ 国家主权、回归与争取民心

- “人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。当前，香港最大的民心，就是盼望生活变得更好，盼望房子住的更宽敞一些、创业的机会更多一些、孩子的教育更好一些、年纪大了得到的照顾更好一些。民有所呼，我有所应。”——习近平总书记在庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话
- “人心回归”命题的三种理解：
 - 人心回归就是要准确理解和把握香港特别行政区与国家主权、特区政府与中央之间的关系；
 - 把“人心回归”定义为对中华民族和中华人民共和国的认同感和归属感上升以及对中国共产党的认识、认同等；
 - 人心回归就是香港地方行政区域里的居民在政治认知上是否认同与归属祖国。

■ “人心回归”学术命题的发展阶段

- **第一阶段：**针对台湾问题，在推进国家统一进程中，希望通过人心的回归完成祖国统一。
- **第二阶段：**随着香港的回归，有学者注意到“人心回归”与“主权回归”同样重要。1985年开始提出人心回归概念，强调随着主权的回归，更应重视人心的回归，两者回归才是名副其实的回归。
- **第三阶段：**2003年七一游行以来，特别是2019年修例风波，充分暴露港人国家认同的缺失，中央和学界关注港人国家认同缺失所带来的“人心回归”问题，提出“加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育”，期望通过各种途径提升国家认同，实现真正的“人心回归”。
- **第四阶段：**2022年7月，爱国主义教育支援中心揭幕，爱国主义教育的实施。

■ 国家认同与“人心回归”

● 国家认同

- 涵盖国家政治、社会和自然属性的统一范畴，是一国的国民对享有主权的政治共同体的认同和向心力。
- 人们对国家这一共同体的认知和心理状态。

● 香港问题的特殊性

- “中华人民共和国对香港恢复行使主权”直观地表述出，香港作为中华人民共和国不可分割的一部分，在香港的中国公民应有国家归属感和国民身份认同。
- “一国两制”方针下，香港特别行政区依法享有高度自治权。香港回归祖国后，国家认同的形成是需要逐渐强化、不断努力的过程，与去殖民化、国民教育、爱国主义以及宪法观念等紧密联系。

■ “民主思路”的身份认同指数分析

	香港人 1-10	中国人1-10	双重认同
2017.6	7.75	6.63	55.9%
2017.12	7.93	6.71	56.1%
2018.6	8.02	6.78	57.5%
2018.12	8.06	6.83	57.3%
2019.10	8.41	4.72	36.2%
2020.6	8.55	4.38	32.5%
2021.1	8.26	4.73	32.3%
2021.7	8.23	4.87	37.9%
2022.6	7.84	5.59	45.5%

■ 香港设立“弘扬中华文化办公室”

- 2024年3月14日办公室举行活动启动仪式。香港博物馆总馆长伍志和在活动中介绍，弘扬办未来将循五大方向举办活动，分别为中国通史系列、展览系列、教与学系列、社区系列及教学资源。预计每年活动的参加人次合共超过70万。
- 弘扬办也将于今年起每年举办“中华文化节”。弘扬办还会推出一系列联系社区的多元化活动，让港人从日常生活中的事物，探索个中的中华文化内涵，例如透过游览和考察香港富中华文化特色的公园，认识不同朝代的历史文化和建筑特色。
- 如何使形式与内容更加贴近特区居民的生活？如何取得实效性？

五、中国宪法的未来与世界

➤ （一）世界的变化与宪法

- 宪法与公民日常生活息息相关。每个公民从出生到死亡都受到宪法上不同类型基本权利的保障。
- 宪法为风险社会提供基本共识。即便在诸如新冠疫情的紧急状态下，也划下了人权保障的底线，并为社会从紧急状态回复到日常状态提供价值指引与制度渠道。
- 2020年以来，世界上超过40个国家发生了宪法变动。从某种意义上讲，我们进入了后疫情时代，而这些宪法变动可以视为后疫情时代的宪法因应。

2020-2024年世界各国宪法基本变动情况：

洲别	国家	(制定、修该等) 变动年份
大洋洲	新西兰NewZealand	2020
大洋洲	萨摩亚Samoa	2021
大洋洲	所罗门群岛Solomon Islands	2021、2023
非洲	阿尔及利亚Algeria	2020
非洲	加蓬Gabon	2020、2023
非洲	马里Mali	2020、2023
非洲	几内亚Guinea	2020
非洲	科特迪亚Cote d'ivoire	2020
非洲	苏丹Sudan	2020
非洲	莱索托Lesotho	2020、2022
非洲	乍得Chad	2021
非洲	博茨瓦纳Botswana	2021
美洲	墨西哥Mexico	2020、2021、2022、2023、2024
美洲	巴巴多斯Barbados	2020、2021
美洲	巴西Brazil	2020、2021、2022
美洲	哥伦比亚Colombia	2020、2021、2023
美洲	哥斯达黎加Costa Rica	2020
美洲	厄瓜多尔Ecuador	2021
美洲	洪都拉斯Honduras	2021
美洲	秘鲁Peru	2020、2021、2022、2023、2024
美洲	伯利兹Belize	2021、2022

洲别	国家	(制定、修改等) 变动年份
欧洲	奥地利Austria	2020、2021、2024
欧洲	匈牙利Hungary	2020、2022、2023
欧洲	比利时Belgium	2021
欧洲	德国Germany	2020、2022
欧洲	马耳他Malta	2020、2021
欧洲	挪威Norway	2020、2022、2023
欧洲	阿尔巴尼亚Albania	2020、2022
欧洲	塞尔维亚Serbia	2022
欧洲	俄罗斯Russia	2020、2022
欧洲	意大利Italy	2020、2021、2022、2023
欧洲	法国France	2024
亚洲	印度India	2021、2023
亚洲	格鲁吉亚Georgia	2020
亚洲	吉尔吉斯斯坦Kyrgyzstan	2021
亚洲	哈萨克斯坦Kazakstan	2022
亚洲	以色列Isreal	2020
亚洲	马尔代夫Maldives	2020
亚洲	塞浦路斯Cyprus	2020、2022、2023
亚洲	尼泊尔Nepal	2020
亚洲	亚美利亚Armenia	2020
亚洲	斯里兰卡Sri Lanka	2020、2022

➤ (二) 世界中的中国宪法

- 我国是社会主义国家，社会主义宪法伴随社会正义理念的高扬而诞生，始终把社会正义的实现作为核心关切。
- 宪法的生命在于实施，未来的中国发展与宪法生活息息相关。
- 如何在世界体系中，把握中国宪法的历史方位，通过宪法增强国际社会对中国法治的了解，包括对“一国两制”、香港国安法的理解等。
- 中国宪法不仅是中国人的宪法，也是世界宪法大家庭中重要的成员，中国宪法的发展就是世界法治的发展。让占人类人口五分之一的中国人过上有尊严的宪法生活，不仅是中国人民对中国宪法的期待，也会是中国宪法对世界文明的贡献。

■ 现行宪法明文规定单一制或联邦制的国家

	单一制	联邦制
亚洲	7个：阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、斯里兰卡、塔吉克斯坦、印度尼西亚	7个：阿联酋、巴基斯坦、马来西亚、缅甸、尼泊尔、伊拉克、印度
欧洲	7个：爱沙尼亚、白俄罗斯、保加利亚、波兰、摩尔多瓦、葡萄牙、乌克兰	5个：奥地利、比利时、德国、俄罗斯、瑞士
美洲	3个：巴拿马、哥伦比亚、智利	7个：阿根廷、巴西、加拿大、美国、墨西哥、圣基茨和尼维斯、委内瑞拉
大洋洲	——	2个：澳大利亚、密克罗尼西亚
非洲	5个：几内亚比绍、喀麦隆、科特迪瓦、尼日尔、圣多美和普林西比	2个：埃塞俄比亚、尼日利亚
总计	22	23

■ 世界各国宪法秩序仍面临挑战

- 呼唤宪法生活的革新：美国——总统选举与社会分裂；法国——堕胎权写入宪法；英国——国家统一与难民问题；拉美国家——政治体制与社会公平问题的讨论等。
- 一些积极的进展：性少数群体权利平等保护全球共识扩大；环境权与气候变化议题的关注与反思；隐私保护与科技监管的反思批评，对人的主体性的坚守。

■ 面向未来的中国宪法的历史资源

- 1954年，作为世界上人口最多的国家进行民主制宪；
- 1982年，中国人民通过民主程序进行宪法修改，实现了国家和社会重大转型；
- 1990年代，在冷战后的国际局势下，中国宪法通过“一国两制”的制度创新，维护国家统一。
- 20世纪末以来，中国人民不断丰富中国宪法内涵。

➤ (三) 中国式现代化与“一国两制”：人的自由全面解放

- 中国式现代化本质是人的现代化，而人的现代化的内在属性与标志是人的自由、人的尊严与人的价值的维护，即“人的自由全面解放”。
- 自由是“二十大报告”提出的全人类共同价值的核心要素：和平、发展、公平、正义、民主、自由。
- 自由是人类共同的追求的价值观。我国宪法序言、社会主义核心价值观规定、各种自由权规定都体现了自由。港澳基本法广泛规定了香港居民享有的“自由”。
- 人权是中国社会最大的社会共识，也是全人类共同分享的价值。
- 《香港国安法》和《香港维护国家安全条例》协调国家安全和自由之间的平衡关系。一方面确保香港作为中华人民共和国不可分割的一部分所应履行的宪制义务；另一方面，强调要在维护国家安全的同时保障居民的基本权利和自由，遵循人权与法治原则。

六、如何讲好宪法课

➤ （一）宪法与青年息息相关

- 香港青年是中华人民共和国公民，具有宪法上的主体地位。
- 一代青年有一代青年的历史际遇，今日的青年在“一国两制”的背景下更是具有无限可能。
- 宪法营造了香港青年大有作为的法治环境、社会环境，例如粤港澳大湾区建设，进行跨地域律师执业、数据融合等综合性试验，为青年人发展不断开辟新的产业平台。

➤ (二) 公民、经济与社会科中的国家观念

- 目前香港特区从小学、初中、高中等课程中都加强了宪法、基本法与国安法的教育，以此作为树立国家认同的重要方式，这是值得肯定的。
- 想要取得实效性、增强针对性，最核心应是如何讲好宪法，**通过宪法推动国家认同的教育**。让青年树立国家认同，培养爱国主义精神，让宪法精神深入人心，增强青年人对自己国家宪法的自豪感。
- 在进行宪法、基本法、国安法教育中要把握国家安全教育与自由并非对立，安全的目的是维护自由，让每个人享有基本法规定的权利与自由，无安全，自由成为无源之水，就会陷入混乱与无序状态。
- 对宪法、基本法、国安法教育中存在的一些问题，我们也要积极面对并着眼于提升教育的实效性。
- 根据《维护国家安全条例》的要求，展开国家安全教育，包括更新学校指引及相关教学内容。

➤ （三）讲好宪法课的几点体会

- 基本经验：以平等、坦诚对话的方式，与我们的学生交流：宪法是我们未来人生的教科书。
- 宪法是一部历史教科书。
- 宪法是一部国家未来的教科书。
- 宪法是一部民主教科书。
- 宪法是一部法治的教科书。
- 宪法是一部公民生活的教科书。

结束语

宪法

是一种生活，是一种期待，是一种创造，是人生的最高境界。

我们要通过宪法教育，让孩子们知道，

要珍惜、坚持自己的独特性，

珍惜共和国的价值观，为作为共和国的公民感到自豪，

让每个学生共和国的土地上谱写自己精彩的人生。

谢谢！